



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Económicas
Biblioteca "Alfredo L. Palacios"



Distribución e importancia económica de la población en los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio

Filippello, Hilario Cayetano

1963

Cita APA:

Filippello, H. (1963). Distribución e importancia económica de la población en los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Económicas

Este documento forma parte de la colección de tesis doctorales de la Biblioteca Central "Alfredo L. Palacios". Su utilización debe ser acompañada por la cita bibliográfica con reconocimiento de la fuente.

Fuente: Biblioteca Digital de la Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Buenos Aires

UNIVERSIDAD DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

T E M A:

DISTRIBUCION E IMPORTANCIA ECONOMICA DE LA POBLACION,
EN LOS PAISES INTEGRANTES DE LA ASOCIACION LATINOAME-
RICANA DE LIBRE COMERCIO.-

HILARIO CAYETANO FILIPPELLO

001504/0779

REDA:

DIRECCION GENERAL DE REGISTRO DE LA
POBLACION, DE SU CALIDAD Y ESTADISTICA DE LA
ASOCIACION DEMOCRATICA DE LINEAS AEREA
S.A.

HELENE GARCIA PEREZ

Registro N° 17.021

San Martin 1.110 caquis Marceylo 7617

Residencia de Escuela de San Martin - T.M.S.M.

Provincia de Buenos Aires

REDA.....

Lilipellof

Buenos Aires, Noviembre de 1968.

DISTRIBUCION E IMPORTANCIA ECONOMICA DE LA RELACION. EN LOS PAISES INTEGRANTES DE LA ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO.-

INTRODUCCION

El 1º de enero de 1962 se puso en vigencia el Tratado de Montevideo que propicia la integración económica de Latinoamérica.

Esta agrupación económica denominada Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (A.L.A.L.C.) está formada por Argentina, Brasil, Chile, México, Paraguay, Perú, y Uruguay, países éstos que ratificaron el Tratado de Montevideo, el que asimismo declara que "queda abierta a la adhesión de los demás estados Latinoamericanos".-

Los propósitos de la A.L.A.L.C. responden principalmente al desarrollo económico de los países miembros. Para ello, mediante un mejor aprovechamiento de los recursos y una conveniente distribución de la división internacional del trabajo, se propicia lograr en forma gradual a una mayor evolución y liberalización del comercio latinoamericano, que traerá como lógica consecuencia la aceleración de la tasa de crecimiento del ingreso real por habitante. Debido a ello es de vital importancia conocer con anticipación la conformación y distribución de la población de los países signatarios del Tratado de Montevideo, para que mediante la utilización de herramientas económicas adecuadas, se destruya el estrangulamiento que en mayor o menor medida se hallan los países de la zona de libre comercio.-

Es evidente que la A.L.A.L.C. tiene aspiraciones más modestas de lo que se conoce como Mercado Común, pues su fin es regular algunos de los aspectos del intercambio de los países miembros, tratando de lograr su complementación económica y la aplicación del mercado. Pero aún así este primer paso permitirá una saludable experiencia, que eliminará gradualmente los anacrónicos "compartimentos estancos", contando en su primer etapa con un mercado que abarca alrededor de 140 millones de consumidores. Esta

agrupación económica inducirá y estimulará las inversiones de capitales nacionales y extranjeros en una magnitud más acorde con las necesidades de las industrias básicas, tecnificando y aumentando los índices de productividad agraria, logrando de esta manera una producción que, rebalsando el ámbito regional, entre a competir en los mercados internacionales.

En lo que respecta al comercio interlatinoamericano, tal como se verá en el capítulo II - parte 7, podemos afirmar que el intercambio es muy reducido, máxime si pretendemos compararlo por ejemplo, con el Mercado Común Europeo. Del total general de las ventas de Latinoamérica, solo del 8 al 9% se realiza dentro de los países de la zona de Libre Comercio. Si analizamos la composición del intercambio comercial de los países del área, se llega a la conclusión que del 8 al 9% arriba mencionado se discrimina así:

El 94% corresponde a productos primarios o tradicionales, como ser: café, trigo, lanas, petróleo, maderas y frutas.

El 6% restante, está constituido principalmente por productos manufacturados.

Ante la presente situación podemos considerar como una consecuencia inmediata de las ventajas de la A.L.A.I.C. un mayor intercambio comercial dentro de los países del área, principalmente en las manufacturas, pues como es sabido las mismas son de buena calidad, evitándose de esta manera la utilización de las divisas disponibles fuera de la zona de Libre Comercio.-

Las tendencias actuales hacia el multilateralismo permitirá mayor fluidez en las transacciones, pero no debe olvidarse que para que los resultados sean eficientes y bien aprovechados los países con saldos comerciales positivos y negativos deben cumplir con los principios básicos del sistema. Por ello es necesario que los estados con saldos acreedores faciliten, dentro de ciertos límites, los movimientos de capitales a mediano y largo plazo a los países con saldos deudores, como así también adquiriendo productos, para lograr de esta manera un conveniente flujo económico

que redundará en beneficio de los países integrantes de la presente agrupación económica.-

Como consecuencia de la creación de la zona de libre comercio, en lo que respecta a la población, puede afirmarse que traerá una mayor especialización con mano mano de obra. Esto último es la antítesis de un país cerrado al comercio internacional, que ante la necesidad de producir una gran variedad de mercaderías y servicios, se ve obligado a ocupar grandes contingentes de población.

Asimismo, los beneficios de la división del trabajo, se hallan correlacionados con la amplitud del mercado, al permitir rendimientos crecientes. Como corolario de la especialización y de la división del trabajo, puede concluirse que una agrupación económica con amplio mercado, reducirá la población ocupada y acelerará la tasa de crecimiento de los países integrantes.

En lo que respecta al crecimiento demográfico de los estados miembros, el mismo oscila en el 2,5% y se preve que éste se mantendrá, siendo dicho ritmo de crecimiento demográfico, el más elevado que se anticipa para cualquier región del mundo. Por otro lado, el producto por habitante en el período 1945-1959 permaneció a un ritmo promedio del 1% anual.

Ante esta situación, es evidente la necesidad de tomar medidas urgentes que tiendan a incrementar el producto por habitante a una tasa de alrededor del 3% anual, tarea ésta nada fácil, pero no imposible, que traerá un mejor nivel de vida de la población.

Otro de los problemas vitales a considerar es el que se refiere a la creciente necesidad de ir formando técnicos, administradores, capataces y mano de obra calificada, - para acompañar la expansión económica. Esto se hace cada vez más apremiante en una época como la actual, de rápidos cambios sociales y tecnológicos, y en países como los integrantes de la A.L.A.L.C. donde el nivel general no se presenta muy satisfactorio. Asimismo, y debido a la situación económica-social, se presenta otro grave problema, al no poder aboserver convenientemente

a la población fertilizada, ocasionándose éxodos de potencial humano hacia otros países que les ofrecen mejores oportunidades. Todo ello trae como consecuencia una disminución de la mano de obra que más se necesita, y por la cual el país ha invertido ingentes sumas para su capacitación y entrenamiento, incluyendo las inversiones en enseñanza primaria, secundaria, técnica, universitaria, edificios e instalaciones, material educativo, etc.-

Con el fin de indicar los principales rasgos de la estructura y conformación de los países miembros de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, en especial Argentina, y Brasil, se ha utilizado con preferencia datos estadísticos provenientes de diversas fuentes, aclarándose debajo de cada uno de los cuadros la procedencia de los mismos.

En lo que respecta a su distribución y para su mejor ordenamiento y exposición, se ha dividido en dos grandes capítulos:

- I) Estructura demográfica de los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio.-
- II) Estructura económica-social de los países que integran la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio.-

CAPITULO I

I.- ESTRUCTURA DEMOGRAFICA DE LOS PAISES INTEGRANTES DE LA ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIRES C.A.L.A.L.C.-

Con el fin de tener un esbozo de la estructura demográfica de los países miembros de la A.L.A.L.C., partiremos de los censos Nacionales que suelen relevarse cada 10 años. Lamentablemente estos censos no son lo suficientemente exactos como deben ser, siendo común los siguientes errores: deficiente sistema de extracción, dificultades del censor para llegar al lugar del relevamiento, errores de interpretación del censo, omisiones y errores en la compilación, etc.-

En lo que respecta a la República Argentina, a partir del censo de Población de 1960 y de acuerdo a lo determinado en el artículo 4º de la ley 14.046 que reglamenta las actividades censales, los mismos deberán realizarse según dicho artículo que establece: "El censo General se efectuará en todo el territorio de la Nación en el curso de cada uno de los años ternarios en cero, sin perjuicio de los censos parciales, encuestas e investigaciones que podrán practicarse periódicamente". De esta manera, nuestro país ingresa en el grupo de estados, cada vez más numeroso, que efectúan su relevamiento censal en los años terminados en cero.

La ficha individual del censo contiene diversos datos de interés, siendo los más importantes los siguientes: apellido y nombre del censado, fecha y lugar de nacimiento, sexo, profesión, estado civil, grado de instrucción, idioma, número de hijos, religión, nacionalidad, raza, tipo de vivienda, etc.-

Mediante la mecanización de las fichas, se podrán obtener datos combinados, que expresarán en forma elocuente la estructura de la población.

De las características más importantes y de acuerdo a la índole del tema que tratamos, las más significativas son: población económicamente activa, por edades, por sexo y por sectores económicos que trataremos en la segunda parte, y en este capítulo

se analizará la población en general por: edad, sexo, su distribución geográfica (para la República Argentina y Brasil), tasas de crecimiento vegetativo, nivel educativo y sanitario.-

I.- 1) ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR EDADES

La compilación de datos para determinar la estructura de un país por edades, es de fácil obtención y por ende de una mayor exactitud.-

Los datos básicos que condicionan lo que denominamos "edad de una población" son: las tasas de natalidad, mortalidad y migración.

Todos estos índices, como es lógico suponer, varían en relación del tiempo.

Con el fin de visualizar y retener fácilmente la estructura de la población por edades, a las que se suele especificar por sexo, se representan a tal fin, mediante gráficos de población en forma de pirámides.-

En estas pirámides se distribuyen los datos en la siguiente forma: a) se indica el sexo a cada lado de la pirámide, b) las ordenadas representarán las edades por grupo y c) en la base de la pirámide (abscisas) la cantidad de personas de cada grupo de edad considerada.-

Teniendo presente que en la base de las pirámides se agrupan los grupos de población que corresponden a la menor edad, su forma nos indica el mayor o menor grado de envejecimiento. Si tenemos una pirámide con una base ancha y que va disminuyendo paulatinamente a medida que las edades aumentan, puede afirmarse, en forma general, que su índice de natalidad es elevado (más del 40 o/oo) y que su tasa de mortalidad es aceptable (menos de 15 o/oo), indicándonos un país con una elevada tasa de crecimiento vegetativo. Si la base es ancha y la cúspide angosta estamos en el caso de países de fuerte tasa de natalidad y mortalidad (población "joven").

Países con base angosta o no muy ancha y altura de poca importancia representan países con población envejecida.

Asimismo, es conveniente aclarar que los movimientos migratorios internacionales de importancia, modifican en la misma medida la estructura de la población por edades.

La relación existente entre el número de personas de más de 60 años (ancianos) y el de jóvenes de menos de 20 años

se conoce como "índice de vejes de una población".

En los países industrializados o en vías de industrializarse, generalmente se nota cierta tendencia hacia el envejecimiento de la población, y ello se debe a que se disminuye la tasa de nacimiento y las de mortalidad, verificándose en una disminución de los niños y aumento de la población adulta, motivado por el alargamiento de la duración de la vida.

Es admitido que uno de los problemas a solucionar por los países integrantes de la A.L.A.S.C., es su elevado porcentaje de crecimiento vegetativo que es el más alto del mundo. Si a ello agregamos que, término medio el 40% de la población está compuesta por habitantes menores de 15 años de edad, y que el 6% corresponde a personas de más de 60 años de edad, nos restan el 54% de la población presumiblemente de mayor productividad. Ello nos está indicando que si bien el índice de vejez no es elevado, la población de menos de 15 años pesa desfavorablemente en la relación más deseable, con la población adulta.

A la situación general expresada en los párrafos anteriores, debe agregarse el hecho que la población no crece lentamente, sino que se produce lo que se ha dado llamar "explosiones demográficas"; mientras que, correlativamente la producción no crece en la proporción necesaria para mantener el nivel de vida de la población, con el agravante que dichas "explosiones" se verifican en las zonas donde el "status económico" y la productividad es baja.

En estas zonas de deficiente productividad - especialmente de productos primarios y/o tradicionales - es donde la A.L.A.S.C., mediante la ampliación del mercado y la introducción de adelantos tecnológicos y métodos de explotación, favorecerá el crecimiento económico de la zona, absorbiendo parte de la mano de obra disponible y transfiriendo el resto a otras actividades, que surgirán dentro del ámbito de la zona de libre comercio.

En consideración a los datos de la población por edades que se indican en el cuadro N° 1, puede observarse que la Argentina es el país que más se acerca a los límites tope aconsejables (excepto para el grupo "60 años y más" que excede el -

límite teórico). El grupo de edades y sus porcentajes estimados estructuralmente más conveniente son:

Niños menores de 15 años: 20 a 30 %
 Población de 15 a 59 años: 60 a 70 %
 Población de 60 años y más: 5 a 8 %

Teniendo en cuenta la conformación de la población por edades, le sigue en orden de importancia a la Argentina: Chile, Brasil y México.-

Cuadro 1.- DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR GRUPO DE EDADES
 (por %)

País	Fecha del censo	Porcentaje por edades				
		Menos de 15 años			De 15 a 59 años	60 y más años
		Total	Menos de 7 años	De 7 a 14 años		
Argentina	1947	30,9	15,4	15,5	62,0	6,5
	1959 ^{a)}	31			60.-	9.-
Brasil	1950	41,9	21,9	20.-	51,7	4,4
Chile	1952	37,4	18,3	19,1	56,2	6,4
México	1950	41,8	21,6	20,2	52,7	5,5
Paraguay	1950	43,8	23,1	20,7	50,2	6.-
Perú	1958 ^{b)}	44,1			49,6	6,3
Uruguay	1959 ^{c)}	34,3			59,4	6,3
Alemania	1950	23,6	9,7	13,9	62,7	13,8
Estados Unidos	1950	26,9	14,3	12,6	61.-	12,2

Fuentes: Naciones Unidas - "Demographic Year book" - New York Año 1955/6 Volumen 1 - séptima y octava edición.

- a) En base a estimaciones de: Oficina de Estudios para la colaboración económica internacional - "Argentina Síntesis Económica y Financiera N° 1" Delegación para América Latina de ECLA - Buenos Aires Mayo 1960 - Año 1960 - Volumen I - página 1 y 2.
- b) Según datos de: Oficina de Estudios para la colaboración económica internacional - Perú Síntesis Económica y Financiera N° 1 - Delegación para América Latina de ECLA - Buenos Aires, noviembre 1959 - Año 1959 - Volumen I - página 1.
- c) Para Uruguay los datos fueron extraídos de Alfred Sauvy - "La Población" Editorial Universitaria de Buenos Aires (E.U.D.E.B.A.)

Buenos Aires - Cuaderno N° 28 - Año 1960 - página 31.- Las columnas se distribuyen: de 0 a 20 años; de 20 a 65 años y 65 años y más.

CUADRO N° 2.- DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACION POR GRUPOS DE EDAD

(en miles)

País	Fecha del censo	Total	De 0 a 15 años	De 20 a 59 años	De 60 años y más
Argentina	1-VII-58	20247	7738	10720	1789
Brasil	1-VII-58	91945	27167	22492	2236
Chile	24-IV-52	5922	2782	2749	402
Paraguay	28-X-50	1328	710	558	60
Perú	10-VI-55	3941	4898	3014	429
México	6-VI-50	25791	12386	10937	1468
Uruguay (a)	1955	2571	982	1927	162
Estados Unidos	1-VII-60	180523	7028	57534	22967

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs.

New York - 1960 - Volumen I - Edición 12a. - páginas 186/87/20/205.-

a) Para Uruguay los datos fueron extraídos de: Alfred Sauvy - "La Población" editorial Universitaria de Buenos Aires (S.U. I. I. I. I.) - Buenos Aires - Cuaderno N° 28 - Año 1960 - página 31.- Las columnas se distribuyen: de 0 a 20 años; de 20 a 55 años y 65 años y más.

Las cifras indicadas en los cuadros anteriores demuestran, en comparación con países desarrollados y reafirman lo expuesto en párrafos precedentes, una elevada proporción en los habitantes menores de 15 años, proporción ésta que dificulta el rápido crecimiento económico, pues la población en edad de trabajar (de 15 a 59 años) mantiene una pesada carga colectiva de personas improductivas.

En lo que respecta a distribución de la población en edad escolar (de 7 a 14 años), en relación a los habitantes de 15 a 59 años, su conformación en los países de la A.L. A.L.C., es la siguiente:

CUADRO N.º 4.- POBLACION QUINCE HUNDOS DE NIÑOS DE 7 A 14 AÑOS
POR MIL DE HABITANTES DE 15 A 59 AÑOS.-

Niños de 7 a 14 años por mil habitantes de 15 a 59 años	P A I S	POBLACION TOTAL	
		1950	1956
Menos de 300	Argentina y Uruguay	13	12
De 300 a 349	Chile	11	10
De 350 a 399	Brasil, México y Perú	75,5	75
De 400 y más	Paraguay	2,5	3,9

Fuente: UNESCO - La situación educativa en América Latina.-

Organización de las Naciones Unidas para la Educación
La Ciencia y la Cultura - E.C. 96/D.14/5 - París - Fran-
cia - Año 1960 - Volumen 1 - página 201.

Es decir, que la mayoría de los estados miembros
de la A.L.A.L.C. tienen una elevada población de niños en edad
escolar, en especial el Paraguay, que supera los 400 niños por
mil habitantes de 15 a 59 años de edad.

Como se indicó en la introducción, y en razón de
la gravitación, cercanía e importancia del Brasil dentro de la
A.L.A.L.C., en confrontación con la Argentina, se expondrán a -
continuación datos referentes a estos dos países.-

De acuerdo a estimaciones de la Oficina de estu-
dios para la colaboración económica internacional de CIAE, en su
revista Argentina - Síntesis económica y financiera de 1 - de -
mayo 1961 - página 2 - la estructura de la población por edades
y sexo en la República Argentina para los años 1955/59 y IV cen-
so General de la Nación para el año 1947, son los siguientes:

CUADRO N.º 4.- Población por edades y sexo, Argentina

1947-55-59

años: 1947-55-59 (en miles de habitantes)

Edades	Año 1947		Año 1955		Año 1959	
	Tot.	Hombres	Mujer.	Tot.	Hombres	Mujer.
Total (1)	28994	13145	7749	19305	9210	1407
0 - 4	345	170	50	416	212	42
5 - 14	1095	561	154	1349	176	164
15 - 24	2776	1391	138	238	167	161
25 - 34	2306	1215	117	204	142	141
35 - 44	1697	1021	87	235	122	116
45 - 54	1277	732	57	167	87	80
55 - 64	696	367	29	104	51	50
65 - 74	264	128	13	42	20	21
75 y más	72	22	4	11	4	1

(1) Excluye la población del sector Antártico e islas del Atlántico.

CUADRO Nº 5.- ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR GRUPO DE EDAD Y SEXO - ARGENTINA

Años: 1957/58/59 (en miles de habitantes)

Grupo de edades	AÑO 1957			AÑO 1958			AÑO 1959		
	Total	Varones	Mujer.	Total	Varones	Mujer.	Total	Varones	Mujer.
Total(1)	20066	10185	9881	20447	10371	10076	20775	10531	10244
0 - 9	4236	2157	2079	4268	2172	2096	4288	2181	2107
10 - 19	3468	1769	1699	3522	1799	1723	3561	1828	1741
20 - 29	3404	1725	1679	3458	1756	1702	3497	1779	1718
30 - 39	2990	1499	1490	3060	1535	1525	3123	1569	1554
40 - 49	2460	1252	1208	2497	1267	1230	2525	1285	1252
50 - 59	1764	908	856	1807	925	882	1846	942	904
60 - 69	1146	587	559	1200	610	590	1250	632	618
70 - 79	476	235	241	505	250	255	524	265	269
80 y más	122	53	69	130	57	73	141	62	79

(1) Excluye la población del sector Antártico e islas del Atlántico.-

Al solo efectos de comparar estas cifras y distribución de la población, efectuada por la Oficina de Estudios para la colaboración Económica Internacional de EIAI, y el censo nacional de población 1960 - resultados provisionales - publicados por la Dirección Nacional de Estadísticas y censos - Buenos Aires 1961 página 20 -, vemos que a grandes rasgos las estimaciones efectuadas por la Oficina de Estudios nombrada en primer término, se hallan correctamente realizadas.-

A tal fin, indicamos a continuación dichas cifras:

	<u>Total</u>	<u>Varones</u>	<u>Mujeres</u>
Población según sexo para 1959 - de acuerdo a estimaciones de la Oficina de Estudios para la colaboración Económico Internacional de EIAI (Excluye la población del sector Antártico e Islas del Atlántico)	20.775.207	10.531.068	10.244.139

	<u>Total</u>	<u>Varones</u>	<u>Mujeres</u>
Población según sexo para 1960 de acuerdo al censo Nacional de la Dirección Nacional de Estadísticas y censos	20.008.945	10.034.544	9.974.401
Si lo expresamos en porcentajes los datos son: - Para 1959	100%	50,6	49,4
Para 1960	100%	50,2	49,8

En lo que respecta a Brasil, la composición de la población, según grupos de edades, por los años 1920, 1940 y 1950, son los siguientes:

CUADRO Nº 6.- ESTRUCTURA DE LA POBLACION DEL BRASIL

BRASIL

Años: 1920 - 1940 y 1950

Grupo de edades	AÑO 1920		AÑO 1940		AÑO 1950	
	en miles	%	en miles	%	en miles	%
Total	30.636	100	41.236	100	51.945	100
0 - 19	17.278	56,4	21.979	53,3	27.167	52,3
20 - 59	12.040	39,3	17.567	42,6	22.492	43,3
60 y más	1.318	4,3	1.690	4,1	2.286	4,4

Fuente: Año 1920: Censo de Brasil - Rio de Janeiro 1928 - Volumen IV; 2a. parte; tomo I; página: 4 - 25.-

Año 1940: Anuario Estadístico del Brasil - I.B.S.B. Consejo Nacional de Estadística - Rio de Janeiro 1948 -

Año VIII; página 43

Año 1950: Anuario Estadístico del Brasil - I.B.S.B. Consejo Nacional de Estadística - Rio de Janeiro 1956 - Año XVII - página 41.-

Para facilitar la visualización de la estructura de la población de Argentina y Brasil por grupo de edades, se representarán mediante las pirámides de población y los diagramas comparativos.-

GRAFICO Nº 1.- POBLACION POR EDADEN - ARGENTINA

AÑO 1959

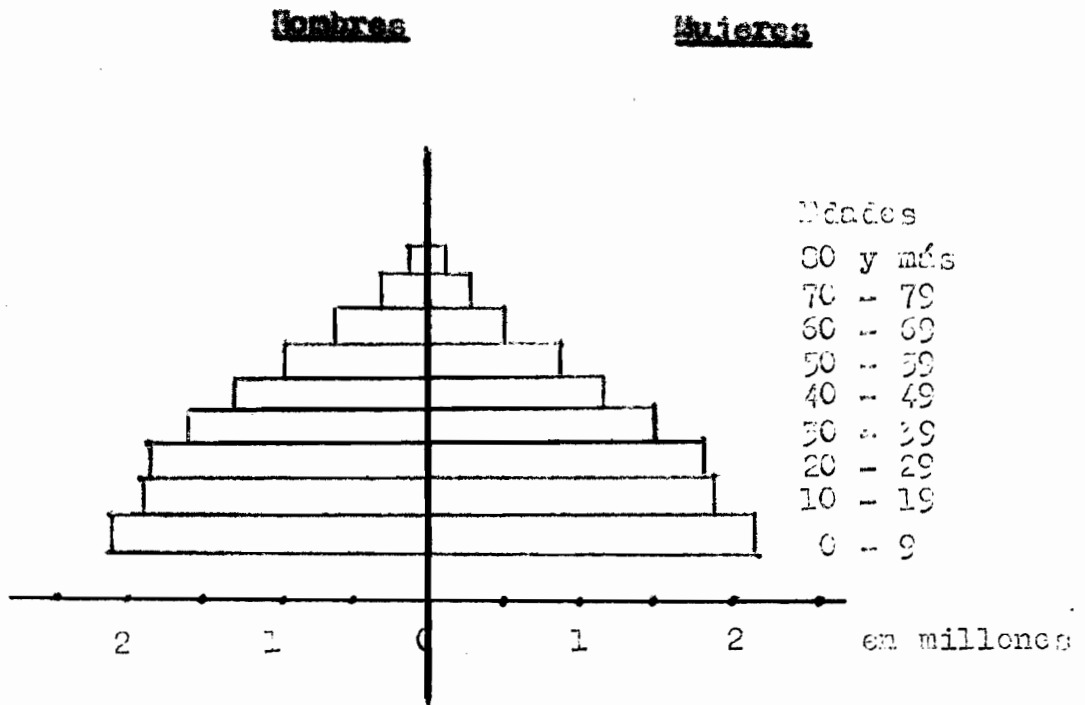


GRAFICO Nº 2.- POBLACION POR EDADEN - BRASIL

AÑO 1959

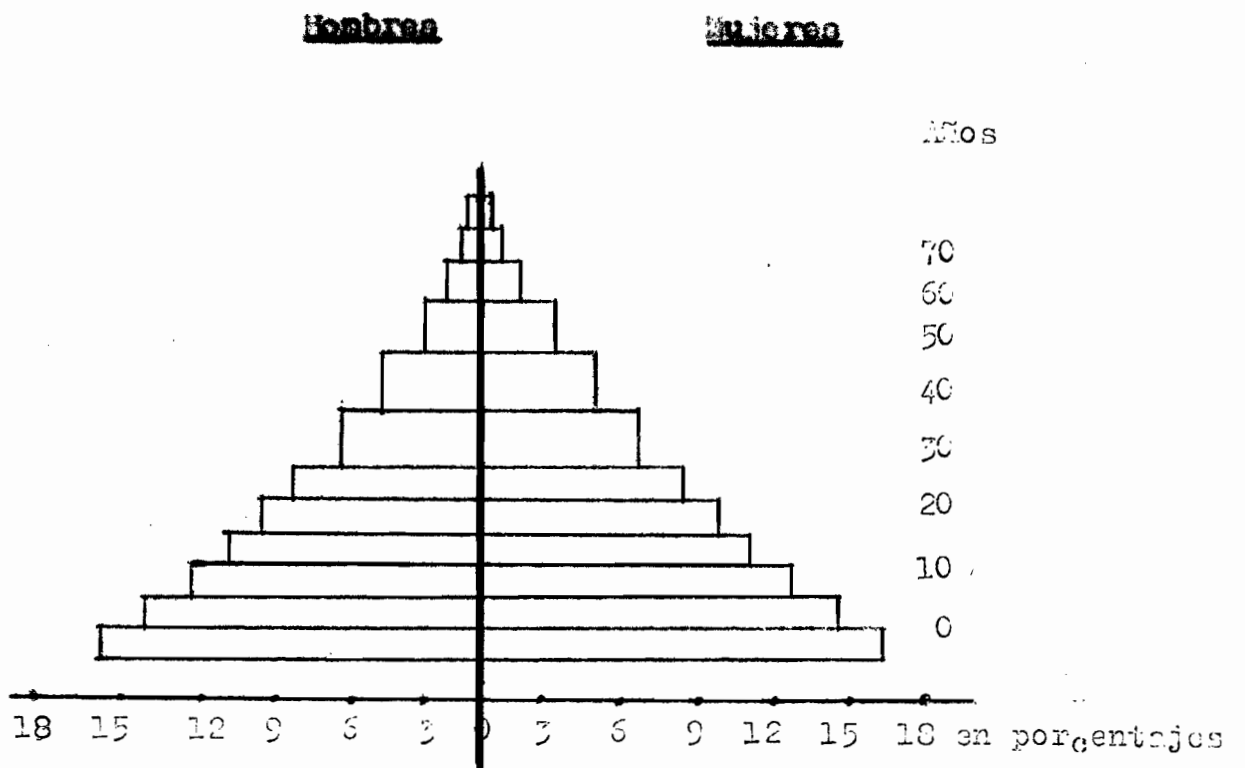


GRAFICO Nº 3.- COMPARACION POR GRUPOS DE EDADES

ARGENTINA 1959 - BRASIL 1950

(en millones de habitantes)

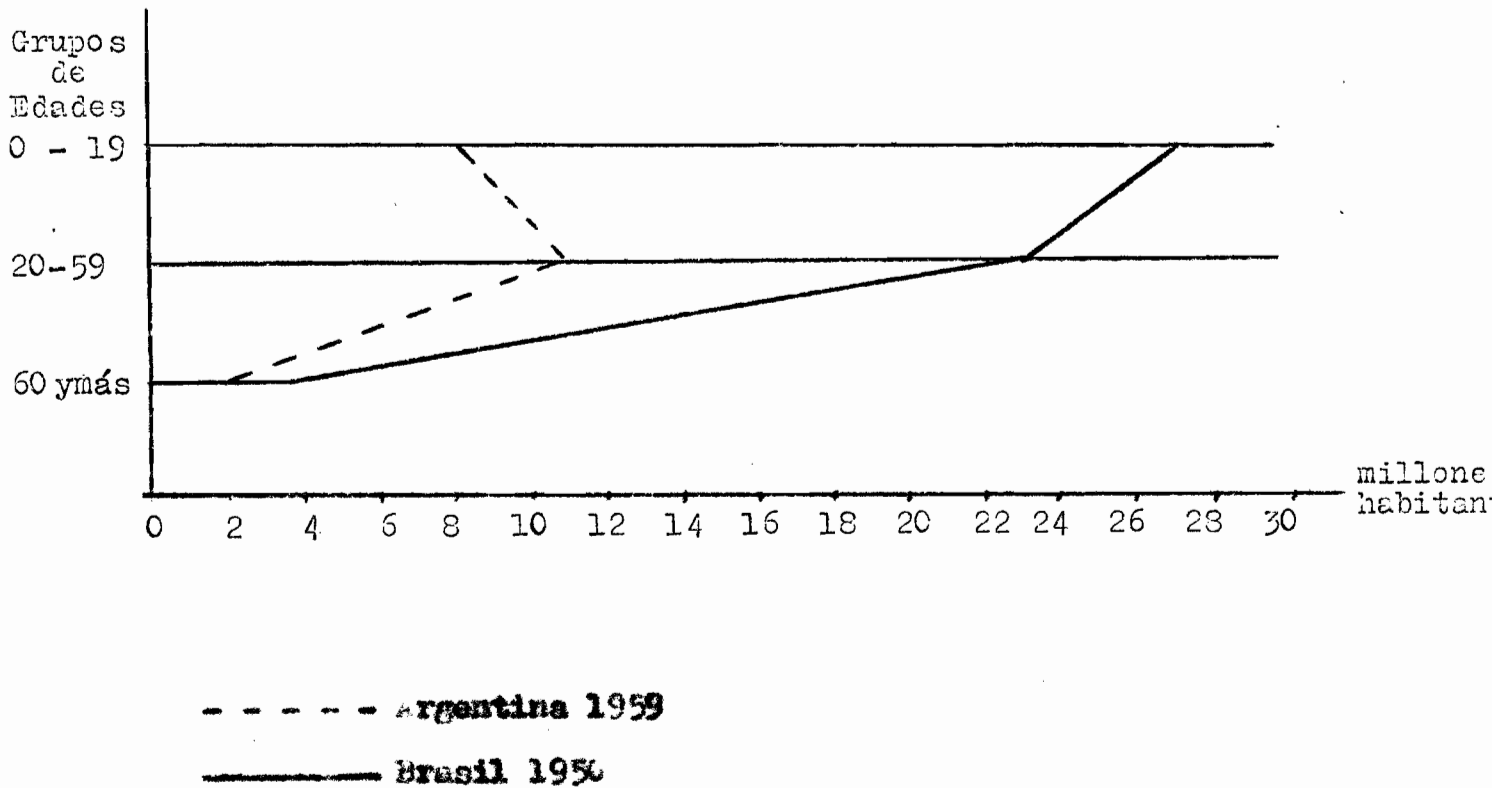
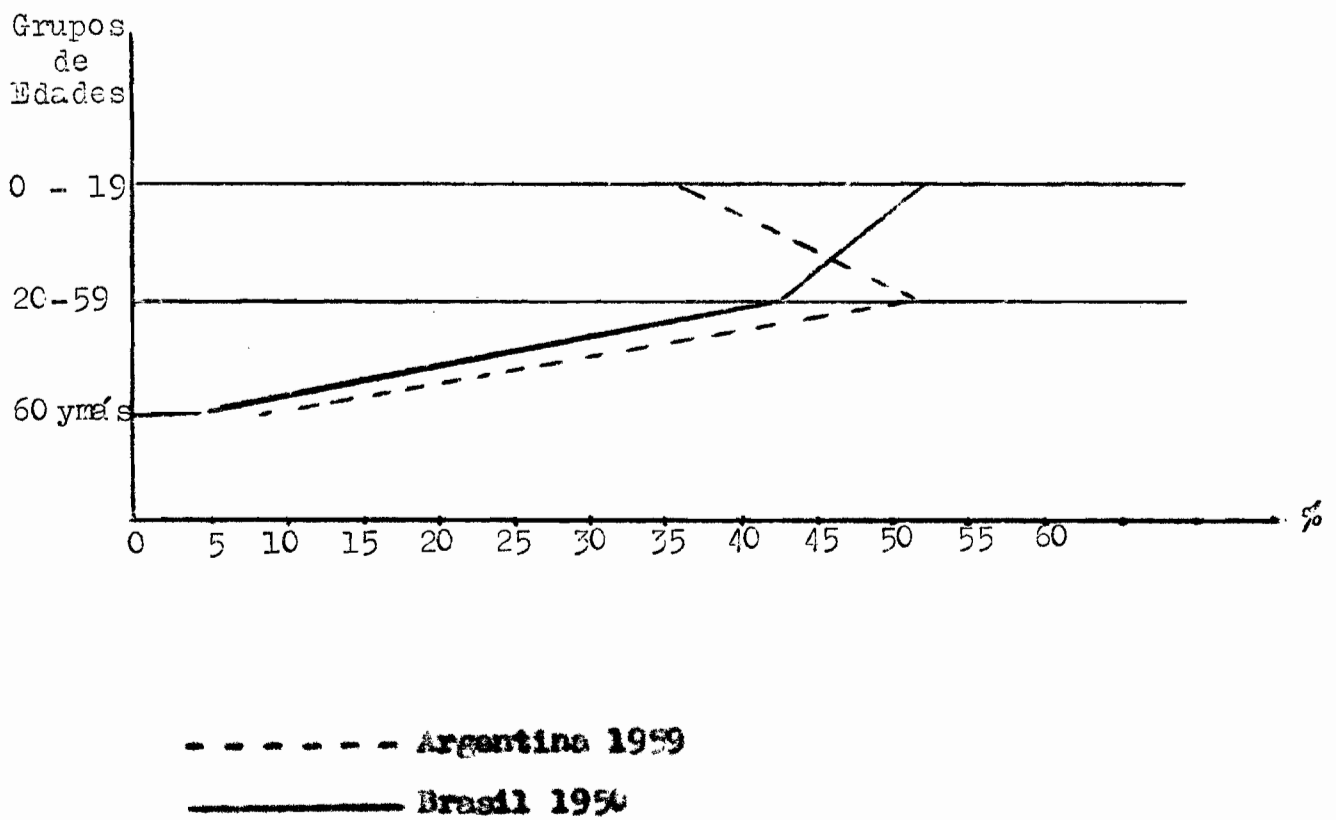


GRAFICO Nº 4.- COMPARACION POR GRUPOS DE EDADES

ARGENTINA 1959 - BRASIL 1950

(en porcentajes de la población total)



De la observación de los gráficos 1; 2; 3 y 4 puede inferirse la estructura de los dos países que en especial nos ocupan.-

En lo que respecta a la Argentina, puede afirmarse que es el estado que más se acerca a la estructura tipo y que posee el porcentaje más alto en la población de 60 años y más (para 1959 llega al 9%), de los estados miembros de la A.L.C. A.L.C.- Correlacionado con esto último, la Argentina es el segundo país en importancia, por su baja tasa de mortalidad, que como se verá más adelante alcanza al 8,1 o/oo para el año 1960.-

Asimismo, en los países de más alto desarrollo, el porcentaje de habitantes de 60 años y más, oscila en el 15%, por ello y debido principalmente a los adelantos de la medicina, a la mejor utilización y aprovechamiento de los recursos naturales y técnicos, se produce el alargamiento de la vida humana, prescindiéndose como lógica consecuencia la necesidad de orientar y adaptar a esta población de más de 60 años, ante las nuevas perspectivas que se abren en el mundo moderno.

Otra de las consecuencias inmediatas que deben resolver los países de alta tasa de habitantes de más de 60 años, es la necesidad de contar con eficientes y amplios sistemas de previsión, seguro social y jubilaciones, a partir de una edad adecuada y de acuerdo al ritmo impuesto por la situación actual.-

En lo que respecta a Brasil, de acuerdo a los datos consignados en el cuadro N° 6, se verifica que su mayor problema se halla radicado en su elevada población de 0 a 19 años de edad.

Si a ello agregamos, como se estudiará más adelante, el alto coeficiente de analfabetismo, 50,5% para 1950, surge a las claras la necesidad de tomar medidas para la conveniente formación de esta población, que deberá suministrar mano de obra, técnicos y profesionales en la medida adecuada para su mejor desarrollo.-

Asimismo, puede indicarse que la tendencia que se viene observando a partir del año 1920, se refleja en la disminución del grupo de edades de 0 - 19 años, pues mientras que en -

1920 había 56,4%, en 1940 ascendió a 53,3%, para bajar al 52,3% en 1950. Correlativamente la población más productiva, de 20 a 59 años de edad, evolucionó favorablemente, pasando de 39,3% en 1920 a 42,6% en 1940 y a 43,3% en 1950. Si bien estos índices han ido en aumento, debemos aclarar que son bajos, pues a título comparativo con la Argentina y para el mismo grupo de edades, oscila en el 52%.-

Es evidente que el rasgo sobresaliente a considerar en determinado país, en lo que respecta a su estructura demográfica, es en que magnitud el factor humano se halla abocado a tareas productivas.- Si a esto último agregamos, como se considerará en el capítulo II al referirnos a la población económicamente activa, que la misma se halla concentrada en los grupos de edades de 15 a 59 años de edad, puede inferirse que esta proporción de habitantes será en principio la que condicionará la intensidad de la actividad económica.-

Resumiendo, puede concluirse que los 7 estados miembros de la A.L.A.I.C., si bien presentan características distintas, en general son países jóvenes, de tipo progresivo, con alta tasa de nacimientos, que deben soportar en sus primeros pasos esta población de baja edad, que con el transcurso de los años formará el grupo de edades, que por propia gravitación conformará la estructura de edades más productiva y que convenientemente absorbido por los sectores económicos, facilitarán el armónico crecimiento económico de los países considerados.-

I.- 2) ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR SEXO:

En el punto anterior se analizó la composición de la población por grupo de edades. Si bien la estructura de la población por sexo, al igual que la edad, es una dimensión biológica dentro de la sociedad, es evidente que esta última es de mayor relevancia desde el punto de vista económico.-

Respecto a la proporción de hombres y mujeres, debe indicarse que el mismo repercute directamente en la composición ocupacional de la población. Este dato es fácilmente verificable al comprobar en que porcentaje se distribuye la población económicamente activa por sexo.-

Las estadísticas nos informan que las mujeres, en porcentaje de la población femenina económicamente activa de los países de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, oscila entre el 7 y el 18%, mientras que en los países que se hallan en una etapa superior de desarrollo económico, el porcentaje medio llega al 26%, representando este índice un mayor aprovechamiento de la mano de obra femenina. Tal es el caso de Alemania, que para 1958 la fuerza de trabajo femenina llegaba al 35,5% y en Estados Unidos para 1959 se reflejaba en el 25,6%, con la ventaja que permite la ocupación de la mano de obra masculina, en tareas de mayor esfuerzo muscular, y la femenina en trabajos de mayor automatización y menor desgaste físico, ambas tareas productivas, de complementación y de relevante importancia en el mundo moderno.-

En lo que respecta a la estructura demográfica por sexo, se presenta un hecho curioso, pues a pesar que la tasa de nacimiento masculino es superior a la femenina, por lo general y especialmente en el grupo de edad "60 años y más", la población femenina es superior a la del sexo masculino. Esto se debe principalmente a la mayor mortalidad y a las guerras.-

Una excepción es la Argentina, que según el censo nacional para 1960, publicado por la Dirección Nacional de Estadística y Censos - Buenos Aires 1961 - páginas 19 y 20, arroja los siguientes totales:

Varones: 10.034.544

Mujeres 9.974.401

Para expresarlo, se suele utilizar lo que se conoce como índice de masculinidad, que según la publicación arriba expresada lo define "como la cantidad de hombres que hay por cada cien mujeres". Como es lógico suponer este índice se halla íntimamente correlacionado con la inmigración, siendo en sus primeros tiempos de hombres solos, notándose últimamente una mayor proporción de mujeres o familias completas, en la proporción de inmigrantes que entran en nuestro país. Asimismo, este índice de masculinidad ha fluctuado de acuerdo al cuadro que consignamos a continuación, notándose un decidido decrecimiento a partir del censo de 1914.-

Cuadro N° 7.- Población según sexo y edad en la República Argentina 1869 - 1960.-

Año	VARONES	MUJERES	Índice de masculinidad
1869	891.675	845.401	105,5
1895	2.085.919	1.865.992	111,9
1914	4.227.023	3.693.214	114,5
1947	8.147.156	7.749.971	105,1
1960	10.034.544	9.974.401	100,6

Fuente: Dirección Nacional de Estadísticas y Censos - Censo Nacional 1960 - Población - resultados provisionales - Buenos Aires 1961 - página 19.-

En lo que respecta a los estados miembros de la O.E.A.S., las proporciones de mujeres con relación a los hombres, puede apreciarse en el cuadro N° 8, en base a datos suministrados por las Naciones Unidas, como así también, la esperanza de vida desde el nacimiento diferenciada por sexos, reflejados en el cuadro N° 9.-

Cuadro N° 8.- Población de los estados miembros de la O.E.A.S. (en miles de habitantes)

(en miles de habitantes)

PAIS	FECHA	TOTALES		GRUPOS DE EDADES					
		Homb.	Mujer.	De 0 a 19		De 20 a 59		60 y más	
				Homb.	Mujer.	Homb.	Mujer.	Homb.	Mujer.
Argentina	1-VII-58	10274	9973	3945	3792	5435	5285	896	893
Brasil	1-VII-50	25885	26060	13574	13593	11197	11295	1114	1172
Chile	24-IV-52	2912	3021	1392	1390	1334	1315	186	216
Paraguay	23-X-50	649	679	360	350	293	285	36	44
Perú	30-VI-55	4467	4474	2479	2419	1797	1817	191	238
México	6-VI-50	12696	13095	6713	6673	5284	5653	699	769
Est. Unidos	1-VII-60	89284	91245	25697	24331	43067	44467	10520	12447

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I - Edición 12a.- página 186/187; 190/193 y 200/205

CUADRO Nº 9.- ESPERANZA DE VIDA DESDE EL NACIMIENTO - POR SEXO

PAIS	FECHA	HOMBRES	MUJERES
Argentina	1947	56,9	61,4
Brasil	1950	39,3	45,5
Chile	1952	49,84	52,89
Paraguay			
Perú			
México	1940	37,92	39,79
Uruguay			
Est. Unidos	1958	66,4	72,7

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I Edición 12a. - página 120/121

Referente al Perú la esperanza de vida en Lima en el período 1940/43 y para ambos sexos llegaba a 46,10 según el Demographic Year book 1960, en su página 604.-

Es interesante consignar la importancia de la vida media de una población, aún sin discriminación por sexo, ante la evidente interrelación existente entre la duración de la vida y el

costo de formación de la fuerza de trabajo. Por ello, puede afirmarse que a mayor vida media o esperanza de vida de una población, se correlaciona un menor costo de formación, al incidir favorablemente los períodos primeros, que son preparatorios e improductivos desde el punto de vista económico.-

Asimismo, y como se complementará en el punto siguiente, existe una estrecha relación con las tasas de nacimiento y mortalidad, configurando estas variables demográficas, bases ciertas de incontestable valor, en la programación del desarrollo económico de la zona de Libre Comercio.-

I.- 3) DINAMICA DE LA POBLACION - TASAS VITALES

La población varía estructuralmente desde dos puntos de vista:

- 1) El vegetativo o natural, de mayor relevancia, y que surge de comparar las tasas de natalidad y mortalidad.
- 2) El movimiento migratorio o espacial que puede ser interno o internacional.-

En lo que respecta al crecimiento vegetativo, el mismo tiene en consideración los nacimientos de niños y el fallecimiento de personas de distintas edades.-

Como puede observarse en el cuadro siguiente, los coeficientes de natalidad, mortalidad y tasas de crecimiento anual, difieren notablemente por continentes, correspondiendo a América y Oceanía los índices superiores de crecimiento anual en el período 1950/59

CUADRO Nº 10.- TASAS MEDIAS ANUALES DE CONTINENTES DE NATALIDAD Y MORTALIDAD, ESTIMADAS, POR CONTINENTE Y REGIONES GEOGRAFICAS.-

CONTINENTE o REGION	Población en millones 1959	Tasa de cr. an. anual % 1950/59	Tasas vitales 1955/59		Densidad por Km2. 1959
			natal. o/oo	mortal. o/oo	
SUMAR MUNDIAL	2907	1,7	36	19	22
1) Africa	237	1,9	46	27	8
2) América	398	2,1(a)	34	14	9
- Am. del Norte	196	1,8(a)	25	9	9
- Am. Central	65	2,7	45	18	24
- Am. del Sur	177	2,1	42	15	8
3) Asia	1622	1,8(a)	42	23	60
4) Europa	423	0,8(a)	19	14	85
5) Oceania	211	1,7	25	8	9
6) Oceanía	16,1	2,4(a)	25	9	2

(a) Tasa correspondiente a los efectos combinados del crecimiento natural y de la migración.-

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I Edición 12a. - página 118.-

En base al cuadro N° 10 pueden inferirse correlaciones entre el crecimiento vegetativo de la población y el grado de desarrollo de las zonas geográficas o continentes considerados. En general puede indicarse que a altas tasas de natalidad y mortalidad corresponden poblaciones demográficamente jóvenes, que se hallan en su primera etapa de desarrollo económico, y con alto crecimiento natural, debido principalmente a la alta tasa de natalidad. Dentro de este gran grupo se hallan entre otras regiones - América central (que incluye a México) y América del Sud, como - así también a África y Asia.

El otro gran grupo de regiones presenta un mayor desarrollo, con bajas y medias tasas de natalidad, motivadas por prácticas anticonceptivas o diversas formas de vida; bajas tasas de mortalidad debido a mejores normas de higiene, nivel elevado de alimentación y de sanidad. Pertenecen a este grupo: América del Norte, Europa, U.R.S.S. y Oceanía.

Es decir que el conjunto de países, en mayor o menor grado, integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, se hallan dentro del primer grupo de países, que podrían ubicarse como de alto potencial de crecimiento y de escasa madurez demográfica.

Al estudiar cada estado en particular, se aprecia con mayor nitidez la correlación existente entre la tasa de crecimiento vegetativo (nacimientos y mortalidad) y su nivel económico. Esta primera aproximación debe complementarse por zonas geográficas, pues dentro de cada país existen regiones más desarrolladas, notándose en éstas índices más bajos ya sea de natalidad o de mortalidad.

Para ir ubicando los países que integran la A.L.A. dentro de la problemática demográfica, como así también, el conocimiento de: el número de habitantes por kilómetro cuadrado, su tasa de crecimiento anual y las tasas de nupcialidad, divorcio (en México y Uruguay) y de mortalidad infantil, se exponen a continuación los cuadros Nos. 11 y 12.-

CUADRO Nº 11.- POBLACION TOTAL, SUPERFICIE Y HABITANTES POR KILOMETRO CUADRADO DE LOS PAISES DE LA AMERICA

Países	Fecha	Población Total - en miles hab.	Superficie en km2.	Habitantes por Km2. en 1959
Argentina	1959	20.614	2.778.412	7
Brasil	1959	64.216	8.517.844	8
Chile	1959	7.465	741.767	10
Paraguay	1959	1.718	406.752	4
Perú	1959	10.524	1.285.215	8
México	1960	34.626	1.969.367	17
Uruguay	1956	2.700	186.926	14(a)
Est. Unidos	1960	179.323	9.363.387	19

(a) Densidad correspondiente a 1958.-

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I Edición 12a. - páginas 105 y 107.-

CUADRO Nº 12.- TENDENCIA DE NUPCIALIDAD, DIVORCIO, MORTALIDAD, FERTILIDAD Y CRECIMIENTO NATURAL (Por o/oo habitantes).-

Países	año	Nupcialidad	Divorcio	Fertilidad	Mortalidad	Tasa de crecim.	Mortal. infant.
Argentina	1960	6,7	--	22,3	8,1	14,2	61,1(c)
Brasil	1950	--	--	45.-	20,6(b)	22,4	170.-
Chile	1959	7,4	--	35,4	12,5	22,9	119,6
Paraguay(b)	1950	4,9(c)	--	46,6	10,6	26.-	54.-(c)
Perú (b)	1959	4,5	--	39,2	10,8	20,4	85.-
México	1960	6,5	0,4(a)	45,5	11,4	34,1	75,5(a)
Uruguay(b)	1956	7,7	0,6	11,4	7.-	4,4	73.-
Est. Unidos	1960	8,5	2,2	23,6	9,5	14,1	25,6

(a) para 1959 - (b) datos estimados - (c) para 1958.-

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I Edición 12a. - páginas 120/21; 431; 432; 503/5; 515; 517 y

Por análisis de los dos cuadros arriba transcritos se infiere en primer término la baja densidad, como así también el alto índice de natalidad en Paraguay, México, Brasil, Perú y Chile. Referente a las tasas de mortalidad, se nota un elevado porcentaje en Brasil, especialmente en la región norte y nordeste como se verá más adelante, seguido a regular distancia por México, Perú y Paraguay. Por su parte la Argentina se halla dentro de los límites más aceptables, siguiendo Uruguay a pesar de su baja tasa de natalidad.-

La tasa de mortalidad infantil, que representa el número de deceso de niños de menos de 1 año por 1.000 nacidos vivos, es en general elevada, oscilando entre el mínimo de 54 o/oo para Paraguay y el máximo de 176 o/oo para Brasil, máxime si la comparamos con los Estados Unidos, donde la tasa de mortalidad infantil es de 25,6 o/oo.-

En lo que respecta a nupcialidad se observa índices uniformes, a excepción del Perú y Paraguay donde no alcanza al 5 o/oo. Un rasgo característico de este índice es la estacionalidad del mismo, existiendo asimismo, cierta correlación entre la natalidad y las depresiones económicas. En este último caso es evidente que las dificultades económicas y el bajo nivel de vida de la población, no presentan el marco propicio para que se efectúen los casamientos, trayendo como lógica consecuencia una retracción o en otros casos una demora en su concreción.-

La esperanza de vida desde el nacimiento, es otra de las variables demográficas de significación, que debemos considerar al estudiar una población determinada.-

La vida media de una persona se halla lógicamente correlacionada con la edad de la misma. Lo conveniente aclarar que si bien las expresiones de "esperanza de vida" o "vida media" se utilizan indistintamente, es más correcto su empleo de acuerdo a lo indicado por el profesor Alfred Sauvy (1) "La expresión vida

(1) Alfred Sauvy - "La Población" - Editorial Universitaria de Buenos Aires (E.U.F.A.S.A.) - Buenos Aires - Cuaderno N° 28 - Año 1960 - página 17

media deberá emplearse solamente en sentido retrospectivo para medir cual fué la vida media de un grupo, por ejemplo, de una generación. Así, la vida media de los franceses nacidos en 1840 fué efectivamente de 39,7 años".-

"Es necesario decir esperanza de vida en los otros casos. Por ejemplo, en 1956, la esperanza de vida de un recién nacido en Israel era de 68,3 años".-

"No obstante, la expresión "esperanza de vida" en este sentido es inapropiada. Supone que las tasas de mortalidad de cada edad permanecerán constantes al nivel del momento. Sin embargo, como estas tasas bajan desde hace dos siglos, hay verdaderamente pocas probabilidades de que esta baja se detenga bruscamente. La "esperanza de vida" mide, de hecho la mortalidad del momento. Si hubiera que hacer una apuesta, se daría a los recién nacidos una esperanza de vida mayor, porque la mortalidad tiende a disminuir".-

Luego de esta aclaración y retornando al cuadro N° 9 "Esperanza de vida desde el nacimiento - por sexo" se observa que la Argentina es el país que posee el índice más elevado, alcanzando a 61,4 para las mujeres y 56,9 para los hombres en el año 1947, o sea que desde esa fecha a la actualidad, si debiéramos determinar la "esperanza de vida" de la población de Argentina sería muy superior, comparable quizá a la de los Estados Unidos, que para el año 1958 refleja 72,7 y 66,4 años respectivamente.

Le sigue en importancia a la Argentina, Chile, Brasil y México, careciendo de datos para los restantes países.-

Desde el punto de vista económico, la esperanza de vida de una población es de relevante importancia, sin que ésto vaya en desmedro del significado humano que encierra la posible duración de la vida de un individuo integrante de la comunidad.

La formación de la fuerza de trabajo de una población se gesta a partir del nacimiento, debiéndose acumular todos los gastos necesarios, hasta el momento en que se halla en condiciones productivas. Además de los gastos de alimentos, gastos médicos

cos, estudios, inversiones de capital social, etc., es necesario incluir la reducción motivada por el menor rendimiento de la madre, como así también, aquellos gastos o cuidados no remunerados, que incidirán también en el "costo" o precio de formación del individuo económicamente productivo.-

De lo expuesto surge con evidencia la interdependencia entre la esperanza de vida y el costo de formación de un hombre. Por ello, cuanto más larga es la vida media de un individuo, mayor será la recuperación de los gastos pre-productivos ocasionados principalmente en la edad temprana. También suele considerarse, el efecto negativo de una vida media elevada, hecho éste que actualmente va perdiendo significación ante las necesidades y formas de vida del mundo moderno por un lado, y la creación de organismos o instituciones sociales, que complementan y suplen las actividades económicas en su mayor edad.-

En base a lo expuesto, es indudable la conveniencia de elevar este índice, ante la correlación existente con el desenvolvimiento económico.-

El conocimiento de las tasas vitales y la vida media de las poblaciones de los estados integrantes de la A.L.A.L.C. son de singular importancia como se ha observado, para así conocer los niveles del desenvolvimiento económico y sentar la problemática del mismo.-

Lo representativo de estas variables demográficas, puede también observarse dentro de cada uno de los países.- Tal es el caso del Brasil por ejemplo, donde puede observarse la gran diferencia entre la zona del Nordeste, Norte y Centro-oeste, de bajo nivel de vida, lento desarrollo económico, alto analfabetismo, elevada tasa de nacimiento y mortalidad y baja vida media, en comparación con el Sud y Sudeste donde se halla niveles generales más aceptables económicos y sociales.

Como se ha indicado al comenzar este capítulo, al crecimiento natural de la población, debe agregarse la otra variable, o sea, aquella que se representa por los movimientos espaciales que pueden ser: internos o nacionales e internacionales. Este último tipo de migración, que puede ser positivo o negativo, es

de mayor trascendencia que el anterior, si bien últimamente no es de la relevancia que poseía a principio de siglo.-

Es probable que en una etapa futura de la A.L.A.L.C., los estados miembros faciliten el movimiento ocupacional de su población, evitándose de esta manera los rígidos localismos deterministas, al permitir el libre desplazamiento de la mano de obra hacia los centros de actividad que más la necesiten.-

Es evidente que la inmigración de personas adultas es siempre bien acogida, pues el país que los recibe no ha contribuido para su formación. Más importante aún es si la política migratoria se halla bien orientada, procurando atraer profesionales y mano de obra calificada, con nuevas técnicas, y que serán la base de atracción de los capitales extranjeros, que impulsarán el desarrollo económico. Correlativamente el éxodo de este tipo de población infligirá una sangría al país de emigración. Aún así, y en concordancia con el fin de integración y complementación económica de la A.L.A.L.C., la libre movilidad dentro de la zona, facilitará el mejor aprovechamiento de la fuerza de trabajo disponible y permitirá el funcionamiento de empresas que rindan utilidades económicas a escala internacional y especializaciones regionales que produzcan beneficios multilaterales.-

De esta manera, al ampliarse el ámbito del mercado de trabajo, se evitarían la duplicación de esfuerzos, los costos elevados que traen como consecuencia el freno del propio desarrollo y se oponen a la obtención que se propugna como objetivo final, o sea, el mejoramiento del nivel de vida de los países que conforman la A.L.A.L.C.-

Por ello, es de esperar que la zona de libre comercio, con el transcurso del tiempo y afianzándose en sus propias realizaciones, logre el libre intercambio de mano de obra y la equiparación de salarios, como se puso en vigencia a partir de enero de 1962 y en la segunda etapa de vida del Mercado común Europeo.-

En los movimientos migratorios una de las características que fue perdiendo importancia, es la ruptura numérica

del equilibrio de sexo.-

Al respecto se trató tangencialmente el tema en el capítulo "I.-2)" Estructura de la población por sexo", al informarse que la composición de la población por sexo en la República Argentina, al modificarse la forma de ingreso de los extranjeros, de hombres solos a familia completa, permitió un índice de masculinidad más adecuado. Asimismo, el origen de la población a partir de 1914, ha sufrido un continuo descenso en porcentaje de extranjeros sobre el total de población, de acuerdo al siguiente cuadro:

CUADRO Nº 13.- POBLACION CLASIFICADA SEGUN ORIGEN DE LOS DESTINADOS

CENSO - ARGENTINA.-

Censo de:	Total	Argentinos	Extranjeros	% de extraj. sobre el total
1869	1.737.076	1.526.746	210.330	12,1
1895	3.954.911	2.948.073	1.006.838	25,5
1914	7.885.237	5.494.066	2.391.171	30,3
1947(1)	15.893.827	13.457.900	2.435.927	15,3
1960(1)	20.005.691	17.440.424	2.565.267	12,8

(1) No incluye Sector Antártico, Islas Malvinas y demás islas del Atlántico Sur.-

Fuente: Dirección Nacional de Estadísticas y Censos - censo nacional 1960 - población - resultados provisionales - Buenos Aires 1961 - página 23.-

Es decir que comparando los censos de 1947 y 1960, notamos un desigual incremento entre la población nacional y la de origen extranjero, pues mientras en la primera aumentó en 3.982.524, en la segunda creció en 129.340 habitantes.-

En lo que respecta a la política inmigratoria a seguir por la República Argentina, es la de favorecer mediante convenios a realizar con países europeos y orientales (japonés especialmente).-

En Brasil, los inmigrantes entrados han evolucionado favorablemente, notándose descensos durante la crisis económica mundial de 1930 al 1935 y la lógica consecuencia de la guerra -

mundial que influyó durante el período 1941 a 1945.-

En lo que respecta a la composición por origen de nacionalidad, se observa a grandes rasgos una mayor diversificación, especialmente en el período 1951 a 1955, con baja de inmigrantes alemanes e italianos, y un mayor incremento de españoles y japoneses.

con el fin de exponer los datos de la composición de los inmigrantes entrados en el Brasil - por períodos - y su composición por países de origen, se indican a continuación en el cuadro Nº 14.-

CUADRO Nº 14.- INMIGRANTES ENTRADOS SEGUN SU PAIS DE ORIGEN -

BRASIL

Períodos	Número Total	Según nacionalidad - en %					
		Portugueses	Italianos	Españoles	Alemanes	Japoneses	Otros
1901-1910	671.351	32,5	32,2	19,3	2,6	6,3	13,1
1911-1920	797.744	40,3	16,8	21,3	3,3	3,4	14,9
1921-1930	840.215	34,1	12,-	9,-	9,-	3,5	27,4
1931-1940	288.607	33,2	6,4	3,4	3,5	29,9	18,6
1941-1945	18.432	49,2	1,5	1,5	2,6	3,4	36,8
1946-1950	112.696	35,1	19,9	6,9	7,-	-	31,1
1951-1955	354.798	42,7	17,5	17,7	2,1	2,5	17,5

Fuente: Anuario Estadístico de Brasil - I.B.C.B. - Consejo Nacional de Estadística - Rio de Janeiro - 1954 - página 59 - Idem 1956 página 79.-

Una característica significativa, digna de mención en la política migratoria del Brasil con respecto a la procedencia de la misma, es la afluencia en continuo aumento de japoneses.

Entre 1911 y 1920 se recibieron 27.497 japoneses; 71.347 en el período de 1921 a 1930 y 86.414 en la década siguiente, para disminuir durante la segunda conflagración mundial, notándose actualmente una fuerte tendencia de superación en los niveles arriba consignados.-

El otro tipo de movimiento migratorio dentro de un determinado país, es el desplazamiento interno o interregio-

nal.- Estos movimientos, de características netamente pacíficas al igual que los internacionales, implican cambios de domicilio, ya sea en forma permanente o temporaria.-

Estos movimientos espaciales se correlacionan directamente con el grado de desarrollo de la región, por ello, es notorio y evidente en todos los países integrantes de la A.I.A.L. r. la atracción que ejercen las ciudades sobre la población urbana, motivada por el distinto grado de nivel de vida alcanzado en estos dos tipos de concentraciones humanas.-

Los factores que determinan la que suele denominarse el "éxodo rural" son principalmente: actividades económicas primarias que determinan un régimen especial de trabajo; nivel de salarios bajos; regímenes inadecuados de apropiación de los medios de producción y de la tierra en especial, debido a la resistencia a la división de los latifundios; elevada mortalidad y baja vida media en razón de la deficiente atención sanitaria y dificultades para obtener y acrecentar la educación de la población rural.-

Todas estas circunstancias condicionan las explosiones demográficas que modifican la estructura de un país, al trasladarse las poblaciones rurales a las ciudades, en busca de mejores oportunidades, mayores seguridades y en general como resultante final, en busca de mejores niveles de vida que en el campo no obtienen. Por ello, estas poblaciones se hallan en un estado evidente de malestar y frustración, que debe evitarse mediante medidas económicas y sociales que atenuen sus lógicas proyecciones, lográndose de este modo un mejor equilibrio demográfico que frenará los inconvenientes movimientos espaciales masivos de población.-

En la totalidad de los países integrantes de la A.I.A.L. r., se nota un rasgo muy característico, que es la diferente evolución económica regional.-

Esta desigualdad entre zonas geográficas de rápida evolución y elevados índices de productividad, se contraponen con zonas de bajo nivel y de primitivos métodos de trabajos, que frenan aún más su incipiente situación económica, que atraen pro-

blemas sociales que pueden determinar graves malestares políticos.-

La Comisión Económica para América Latina en su libro "Estudio sobre la mano de obra en América Latina" - página 165 -, hace notar el desigual crecimiento de la población en detrimento de la rural. Informa que las concentraciones humanas en las ciudades es uno de los rasgos característicos de los crecimientos demográficos. En Chile y Uruguay, entre 1945 y 1955, las poblaciones urbanas y rural aumentaron en 41,4 y 1,9% respectivamente, mientras que en Paraguay fué del 47,1% y 27,4% y del 53,4% y 18,2% para Brasil, México y Perú, siendo el incremento para la Argentina de 36,5 y 11,1%.-

Estos crecimientos acelerados en los centros urbanos, acarrea problemas económicos y sociales, máxime cuando como ocurre en los países de la A.L.A.L., los mismos se concentran especialmente en las capitales y sus zonas adyacentes.-

Una forma de evitar esta excesiva urbanización se logra creando centros industriales; tal el caso de Córdoba, Planta Siderúrgica de San Nicolás, Comodoro Rivadavia, etc. en la Argentina; Belo Horizonte, Volta Redonda, Brasília (como concentración de población) en Brasil; Huachi Bato, zona regional del plan decenal de la Corporación de Fomento de la Producción de Chile, y zonas mineras en Chile; Chimbote, Plan del Sur y Plan Peruvia en el Perú.-

Al término "ciudades urbanas" se le define de diversa forma según los distintos países.

Dado que se utilizan las estadísticas suministradas por el Anuario Demográfico de las Naciones Unidas, se expone sintéticamente la definición de dicho término:

Argentina: ciudades o localidades de 2.000 habitantes o más.

Brasil: Zonas urbanas y suburbanas de capitales, municipalidades y distritos.

Chile: Localidades de importancia demográfica y administrativa, generalmente capitales de comunas, de acuerdo a las características urbanas bien definidas constituidas por ciertos servicios públicos y municipales.

Paraguay: ciudades y capitales de departamento y de distritos.

Perú: capitales de departamentos, de provincias, de distritos donde el número de habitantes excede al promedio de la capital y no ofrecen características típicamente rurales.

México: Aglomeraciones de más de 2.500 habitantes.

Estados Unidos: localidades erigidas o no en municipalidades de 2.500 habitantes o más, incluyendo zonas urbanizadas alrededor de ciudades de 50.000 habitantes o más.

Este rasgo demográfico de creciente urbanización puede observarse en el cuadro siguiente:

CUADRO Nº 15.- POBLACION URBANA Y PORCENTAJE URBANO

País	Fecha	Población total (en miles)	Porcentaje de población urbana	Población urbana (en miles)	
				Hombres	Mujeres
Argentina	10-V-1947	15.894	62,5	4.896	5.035
Brazil	1-VII-1950	51.945	36,2	2.971	9.811
Chile	24-IV-1952	5.932	60,2	1.667	1.906
Paraguay	28-X-1950	1.328	34,6	216	243
Perú	30-VI-1953	9.075	44,3		
México	30-VI-1956	30.538	44,1		
Uruguay					
Est. Unidos	1-IV-1950	130.697	64	46.892	49.576

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I - Edición 12a. - páginas 277-279 y 390.

Como puede observarse el índice de urbanismo es elevado en todos los países integrantes de la A.L.A.L.C., con el agregado de que la tasa de urbanización ha ido en continuo aumento.

Con el fin de expresarlo numéricamente, se indica a continuación la tasa de urbanización y el aumento porcentual de la población urbana.-

CUADRO N° 16.- TASA MEDIA DE URBANIZACIÓN DE LA POBLACIÓN

URUGUAY AL DECENIO 1945-55.-

PAISES	Tasa de urbanización para la población total por miles (1)	Incremento porcentual de la población urbana
Argentina	17	29
Brazil	13	44
Chile	16	32
México	17	50
Paraguay	12	48
Perú	11	41
Uruguay	14	28

(1) La tasa de urbanización para la población total sólo se calculó en forma aproximada y, por consiguiente, las cifras están sujetas a revisión.

Fuente: C.E.P.A.L. - Evolución de la estructura del empleo en América Latina - Naciones Unidas - Documento mimeografiado de la Facultad de Ciencias Económicas con motivo del "Programa de capacitación intensiva en problemas de desarrollo económico - Buenos Aires - Septiembre-Diciembre de 1958 - Profesor Sigfruno Lavinsky - página 8.-

En lo que respecta a la distribución porcentual de la población de 100.000 habitantes y más, se presenta en general características similares a las expresadas recientemente, o sea un alto porcentaje de este tipo de conglomerado urbano. Asimismo, la tendencia es hacia un mayor crecimiento, notándose también el incremento en las ciudades de 10.000 a 100.000 habitantes.-

El cuadro siguiente deternina que los porcentajes de las poblaciones de 100.000 habitantes y más, se hallan principalmente en Argentina, Uruguay y Chile, siguiéndole en importancia México, Brazil, Paraguay y Perú. con referencia al número de ciudades o localidades de 100.000 habitantes o más,

es interesante destacar que la Argentina, México y Brasil son los países que poseen mayor cantidad de ciudades con las características arriba señaladas.-

A título comparativo se ha indicado los datos de Estados Unidos, donde puede apreciarse su elevado número de ciudades de 100.000 habitantes o más.-

GRÁFICO Nº 17.- RELACION DE LOCALIDADES DE 100.000 HABITANTES Y MÁS - PAÍSES DE LA A.L.A.L.C. Y AMÉRICA LATINA.-

PAÍS	Fecha	Población total (en miles de habit.)	Número de ciudades	% del Total
Argentina	1958	20.248	20	39,5
Brasil	1959	64.215	17	17,6
Chile	1959	7.465	4	30,1
Perú	1960	10.857	7	14,1
Paraguay	1960	1.763	1	15,9
México	1958	32.348	18	20,7
Uruguay	1955	2.642	1	32,6
Estados Unidos	1950	150.697	107	29,5

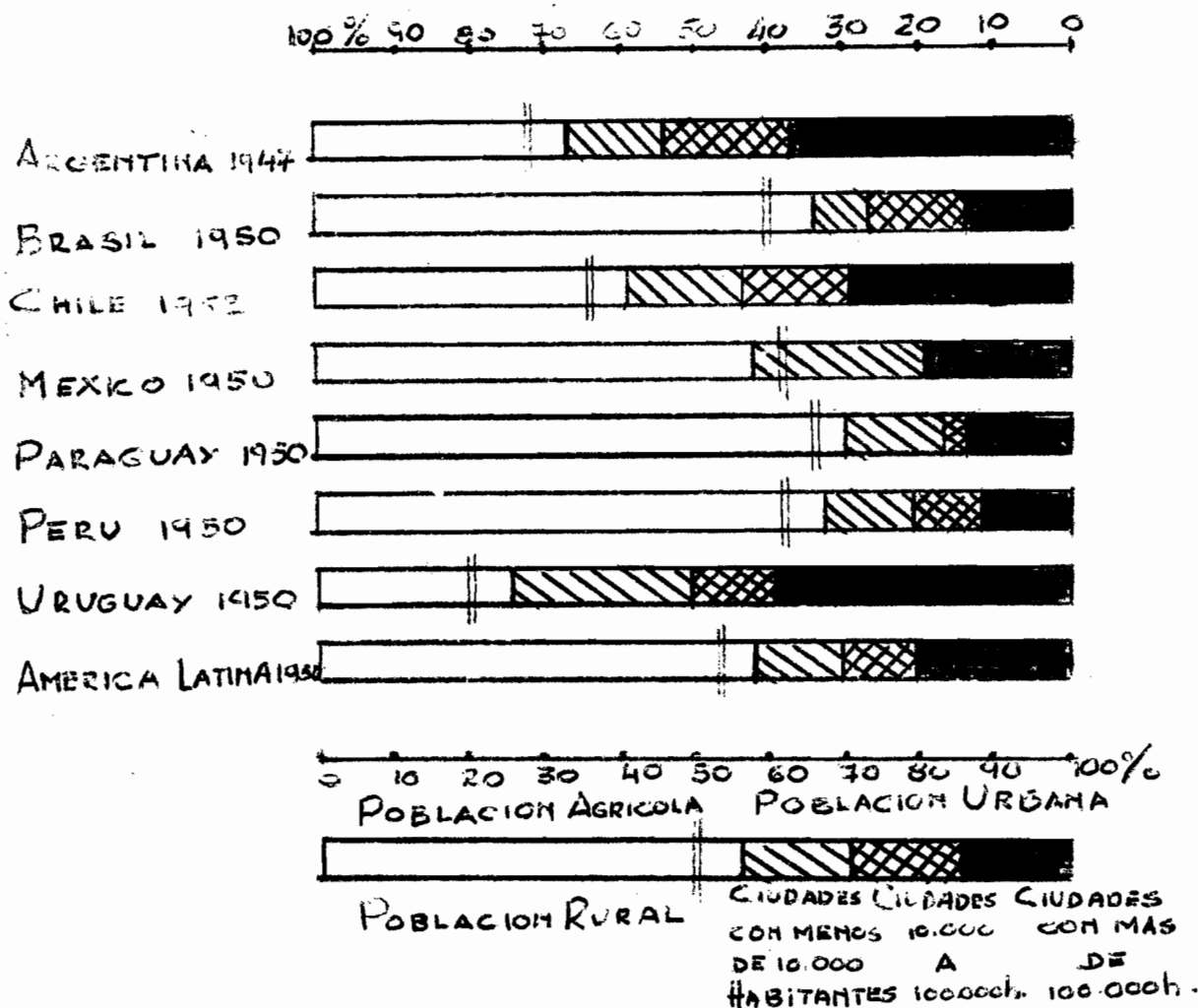
Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I - Edición 12a. - páginas 355/8.-

En el gráfico que a continuación se inserta, puede observarse en forma integral, la población agrícola - rural y la población urbana.

con respecto a esta última, se ha diferenciado en tres grandes grupos, a saber:

- ciudades con más de 100.000 habitantes;
- ciudades de 10.000 a 100.000 habitantes y
- ciudades con menos de 10.000 habitantes.-

GRAFICO Nº 5.- DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION
POR TAMAÑO DE LAS LOCALIDADES.-



Fuente: C.E.P.A.L. - Evolución de la Estructura del empleo en América Latina - Naciones Unidas - Documento mimeografiado de la Facultad de Ciencias Económicas con motivo del "Programa de capacitación intensiva en problemas de desarrollo económico" - Buenos Aires - Septiembre-Diciembre de 1958 - Profesor Sigismund Slawinsky - página 9.-

En resumen, puede afirmarse que la tendencia es al continuo incremento de la población urbana, en detrimento de la rural, motivado por los diversos atractivos ya enumerados, que ofrecen las ciudades con un capital social más elevado.-

Por ello, debe irse al estudio de la estructura regional, intensificando la creación de centros industriales básicos fuera de las zonas de grandes conglomerados, previendo con la anticipación necesaria, los centros sociales, culturales y -

vivienda confortable con el fin de preparar su desarrollo integral.-

Lamentablemente, los movimientos espaciales migratorios internos, no se hallan convenientemente controlados, notándose la ausencia de estadísticas, como así también estudios regionales en el campo económico, demográfico, social y geográfico.-

I.- 4) NIVEL EDUCATIVO Y ANALFABETISMO.-

Si bien en épocas pasadas la educación no era motivo de estudio desde el punto de vista económico, actualmente es uno de los pilares donde se asienta el futuro desenvolvimiento económico.-

Ello es así por el continuo avance de la técnica, la necesidad de coordinación de las actividades económicas, las dificultades para la correcta organización de las entidades que deben efectuar las transacciones de las magnitudes modernas, etc.-

Actualmente se reconoce dentro de una programación de desarrollo, la necesidad de inversiones sociales, máxime cuando las mismas deben realizarse en países donde el nivel educativo es bajo.-

El hecho de que este tipo de inversiones, a primer análisis, es improductivo, ha sido dejado de lado, al no darle prioridad por ser la base de donde se proveerá la mano de obra calificada, profesionales, técnicos a diversos niveles, etc., que permitirán llevar adelante la programación económica.

Los países integrantes de la A.L.A.L.C., como se podrá verificar en cuadros estadísticos, se hallan actualmente en mayor o menor magnitud, afectados por problemas básicos en sus tres escalones educacionales, a saber: el ciclo primario, el secundario y el superior o universitario.-

Avala lo expuesto, el hecho de que en zonas geográficas de bajo nivel de vida, especialmente rurales, existe la imposibilidad de mantener escuelas, o en caso contrario, - maestros para enseñar los primeros conocimientos.-

Mediante la elevación cultural, se propende a un mayor conocimiento de las actividades económicas, que lógicamente permitirán elevar la productividad y por ende un mejor nivel de vida. Este mejor nivel de vida es el que a su vez logrará intensificar, mantener y ampliar la cultura media de la población, al crear bibliotecas, centros educacionales y de investigación, escuelas mejor organizadas, laboratorios, etc.,

erradicando de esta forma la deserción escolar, el analfabetismo y toda otra manifestación de atraso socio-cultural.-

Recientemente, en enero de 1962, se convino en cumplimiento de una de las resoluciones fundamentales de la Junta de Punta del Este, reunirse en el próximo mes de marzo en Chile, con el fin de lograr en el período 1960 a 1970 los siguientes fines:

- 1) Llevar la matrícula de la población en edad escolar de 36 millones de niños, en 1960, a 45 millones en 1970.
- 2) Asegurar seis años de educación gratuita y obligatoria.
- 3) Lograr la decidida incorporación de 50 millones de adultos analfabetos, a niveles mínimos de participación efectiva en la vida cultural, social y económica de sus países.
- 4) Aumento de la actual matrícula de 1,2 millones de la enseñanza media, para que una proporción mucho más alta de la nueva generación, complete su educación general y reciba algún tipo de formación vocacional y profesional de alta calidad.
- 5) Extensión y mejoramiento de la enseñanza superior para obtener un aumento substancial de la matrícula de las Universidades, que es actualmente de 90.000 alumnos.
- 6) Enseñanza de las ciencias y de la investigación científica y tecnológica, preparación y perfeccionamiento de científicos y profesores de ciencias.
- 7) Intercambio de estudiantes, maestros, profesores e investigadores para estimular la comprensión mutua y el aprovechamiento de los medios de formación e investigación.
- 8) Desarrollo de las bibliotecas públicas, y escolares, para complementar y fortalecer la labor educativa y enriquecer y difundir el patrimonio artístico y cultural.-
- 9) Becas y asistencia social y económica al estudiante, a fin de reducir la deserción escolar, particularmente en las zonas rurales y asegurar una efectiva igualdad de oportunidades de recibir educación en todos sus niveles.
- 10) Nuevas estructuras, contenido y métodos de la educación, para adaptarla a los avances del conocimiento, al progreso techno-

lógico y científico, a las necesidades culturales de los países latinoamericanos y a las exigencias del bienestar social.

Es evidente que este plan trazado es ambicioso, - máxime si se tiene en cuenta el bajo nivel cultural de los países latinoamericanos, que actualmente posee término medio, un índice de analfabetismo de alrededor de un 30% de su población adulta. Agrava la situación la falta de disponibilidad financiera en que se hallan la mayoría de los estados latinoamericanos, pero ello no significa que este plan debe desestimarse, muy por el contrario, y refirmando lo expuesto más arriba, debe asegurarse mediante presupuestos amplios, la participación de los medios económicos a la consecución de los fines sociales educativos, que en última instancia favorecerán al desarrollo económico.

Los países que se hallan dentro de las características de "económicamente adelantados", presentan su estructura geográfica bien delimitada, con un eficiente sistema educacional - en los niveles primario secundario y universitario, con bajo índice de analfabetismo y donde la deserción escolar se halla prácticamente erradicada.-

Por el otro lado, aquellos países con poblaciones atareadas y sistemas económicos-sociales de las mismas características, presentan elevados índices de analfabetismo, alta deserción escolar (principalmente en el nivel primario), falta de elementos educativos, etc., que permiten correlacionar estas poblaciones, con la miseria y la ignorancia. También puede inferirse que poblaciones con la conformación arriba indicada, favorecen la implantación de sistemas políticos deficientes, reñidos con las prácticas democráticas, y donde las medidas son tomadas por gobiernos que buscan exclusivamente la permanencia en el poder.-

Existen también países que se hallan en situación intermedia; es decir que si bien su estructura educacional no se encuentra en un alto nivel, las instituciones privadas y públicas los organismos, corporaciones, consejos de profesionales, empresas privadas, etc., al comprobar la necesidad actual de formar -

elementos aptos para desempeñarse en el actual mundo moderno, y realizar esfuerzos tendientes a elevar el nivel educacional.

Dentro de estas últimas características, o en vías de llegar a una situación similar, se hallan los estados miembros de la A.T.A.I.C.-

Es evidente que la población de los países de desarrollo, en sus diversos grupos sociales, se hallan más ligados a medida que sus conocimientos o cultura general se amplía. Por ello, puede inferirse que el analfabetismo frena o limita los contactos de las clases, que en última instancia irá en detrimento de un mejor nivel de vida.

Los países en desarrollo necesitan para la consecución de su programa propuesto, una población con deseos de superación, donde la clase media aumente continuamente, gracias a la movilidad vertical que permite a la clase baja aportar los elementos necesarios. Esto es posible al requerirse cada vez más hombres y mujeres con mayores conocimientos, capacidad y experiencia, que irán ascendiendo en todas las clases, a niveles que la productividad y el desarrollo económico los impulse.-

Consecuente con ello se obtendrá mejores niveles de vida, que a su vez demandarán las prestaciones de servicios calificados, que ocasionan la necesidad de contar con profesionales, científicos, mano de obra experimentada y de un aceptable nivel cultural.-

Ante esta situación, la conveniencia de invertir importantes sumas de dinero para lograr estos necesarios objetivos, suele tropezar con cierta imposibilidad de parte de los países en desarrollo, ante la falta de recursos, en algunos casos, y falta de visión en otros.-

Asimismo, los empresarios privados de los países integrantes de la A.T.A.I.C., en principio, son reacios en invertir grandes sumas en las investigaciones, pues ven la posibilidad de obtener buenos dividendos, sin necesidad de arriesgar suma alguna en estudios previos.-

Debido a esta situación, es necesario que los gobiernos impulsen la necesidad de efectuar investigaciones técnicas, sociales, etc., mediante desgravaciones impositivas u otro estímulo económico, con el fin de ir formando nuevos técnicos, personal especializado, etc., que permitirá el aprovechamiento integral de las invenciones.

Otra forma de assimilar nuevas ideas es mediante la libre introducción de libros, solicitud de asistencia técnica, conferencias de científicos, o ingreso de personal capacitado, etc., proveniente de los países que han alcanzado un grado superior de desarrollo.-

Es decir, que el desarrollo económico de un país, se halla estrechamente correlacionado con el nivel educativo del mismo, requiriendo continuamente, mayor número de escuelas, instauración de la enseñanza común obligatoria, necesidad de crear centros de cultura y bibliotecas, propugnar la enseñanza secundaria y universitaria, estimular la formación de técnicos de distintos niveles, para permitir una rápida asimilación en la industria, crear escuelas de capacitación o aprendizaje en los mismos establecimientos, facilitar el mantenimiento de la salud y la alimentación y en última instancia debe lograrse, dentro del ambiente social de la Empresa, relaciones humanas acorde con la evolución actual de la comunidad, que en definitiva reportará una mayor productividad, que distribuida convenientemente, permitirá mejores niveles de vida.

La población latinoamericana de 14 años o más, se halla afectada por un elevado índice de analfabetismo. Este porcentaje de analfabetos, que oscila en un 40% para toda la América Latina, se halla lamentablemente superado en Perú, Brasil y México, estados éstos pertenecientes a la A.L.A.L.A. Asimismo, debe informarse que si bien en números relativos, los porcentajes declinan, en números absolutos se hallan en ascenso, especialmente en las zonas pobres y/o rurales.-

Las causas más significativas que denoran la erradicación del analfabetismo, son:

- 1) Insuficiencia de recursos materiales para elevar el nivel educativo de la población.
- 2) carencia de maestros, debido a los bajos sueldos que hacen poco atractiva la carrera docente, especialmente en las zonas alejadas y rurales.
- 3) La necesidad de hacer trabajar a los niños que se hallan en edad escolar.
- 4) La falta de escuelas, bibliotecas, centros culturales, etc., que al igual que los casos anteriores, se debe a la falta de recursos económicos, o deficiente distribución de los gastos e inversiones presupuestarias.-

La U.N.E.S.C.O. ha tratado este grave problema, y ha lanzado lo que se dio en llamar "Proyecto Principal N° 1 para la extensión de la Educación Primaria en América Latina", que complementado con otras medidas va formando el nivel educativo acorde con las necesidades actuales.-

En uno de los párrafos expresa el Director Regional de dicha entidad, Dr. G. Francovich, lo siguiente "La verdadera solución no está en enseñar a leer y escribir a los adultos. Esta es una solución de emergencia. La manera efectiva y radical de remediar el mal, es generalizar la escuela primaria. Ningún niño en el continente debe dejar de tener por lo menos seis años de enseñanza primaria. Solo así podrán habilitarse para entrar de acuerdo con las exigencias del mundo moderno, que es cada vez más complejo y tecnificado".-

Es evidente la estrecha correlación entre la educación y el desarrollo económico. Por ello, y avalado en datos estadísticos, puede observarse por ejemplo que en países con alto desarrollo económico como lo es Estados Unidos, su índice de alfabetismo es de 2,2, mientras que en zonas de Asia y África el mismo llega en algunas regiones al 90%.-

En lo que respecta a los países de la A.L.A.L.C. se nota un elevado índice de analfabetismo, que debe ser necesariamente disminuido, si es que se desea proyectar el desarrollo económico. Es condición básica dar los medios y los estímulos

para que la población pueda aprender a leer y escribir, correspondiendo al estado y fuerzas vivas importante función, al facilitar apoyo económico y mejorar consecuentemente el medio social.-

Como puede observarse en el cuadro Nº 18, la población analfabeta de los países de la A.L.A.L.C., en los años indicados en el mismo, ya alcanzaba a los 30 millones de personas, número éste que actualmente debe estimarse en cerca de los 35 millones, para el conjunto de países que nos ocupan. Otro rasgo característico de estos países, es el mayor porcentaje de analfabetos del sexo femenino.-

La elocuencia de las cifras que siguen por demás significativas, ayudan a comprender este grave problema:

CUADRO Nº 18.- POBLACION ANALFABETA Y POBLACION TOTAL DE 15 AÑOS Y MAS. POR SEXOS - A.L.A.L.C. Y ESTADOS UNIDOS.-

PAIS	Fecha	Total analfab. (en miles)	% de la población	Hombres		Mujeres	
				Analf. (en miles)	%	Analf. (en miles)	%
Argentina(1)	10-IV-47	1541	13,6	705	12,1	836	15,2
Brasil	1-VII-50	15273	50,5	6731	45,1	8542	55,7
Chile	24-IV-52	730	19,6	321	17,8	409	21,3
Perú	9-VI-40	2072	57,6	780	45.-	1292	69,3
Paraguay	28-III-50	255	34,2	86	24,5	169	42,9
México(2)	6-VI-50	8942	42,5	4019	39	4923	45,8
Uruguay (3)	1958	436	18.-				
Est.Unidos	1959	2619	2,2	1430	2,5	1139	1,8

(1) Población 14 años o más - (2) Población 6 años o más - (3) Datos elaborados por el Movimiento Nacional de Apoyo y Defensa de la Escuela Pública del Uruguay - población 14 años y más.

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I - Edición 12a. - páginas 433/42.-

En lo que respecta a la matriculación en la escuela primaria, si bien es baja aún en la actualidad, se observa

una conveniente evolución; así lo hace notar en una publicación la U.N.E.S.C.O., donde informa que la tasa anual promedio, de crecimiento oscila en un 4%, porcentaje éste superior al demográfico que como se sabe se encuentra alrededor del 2,5 anual.

Como puede observarse en el cuadro siguiente, término medio la población entre 5 y 14 años de edad, se halla matriculada en un 50%, índice éste que debe incrementarse, mediante medidas directas ya indicadas al tratar el grave problema del analfabetismo, que como es lógico suponer se halla correlacionado con la baja matriculación.-

CUADRO Nº 19.- Población de 5 a 14 años - Matriculación primaria y secundaria en las instituciones 1930/34; 1950/54 (en miles de personas)

PAIS	1930 - 34			1950 - 54		
	Pobla. 5-14	Matricula		Pobla. 5-14	Matricula	
		Número	%		Número	%
Argentina	2898	1547	53	3510	2383	68
Brasil	9597(1)	2144	22	13842(2)	4670	34
Chile	1053	528(3)	50(3)	1509	842	56
México				6784	2900	46
Paraguay	240	103	43	461	228	57
Perú				2258	1002	42
Uruguay	465	160	35	481	218	45

(1) Promedio 1932-34; (2) Promedio 1950-53; (3) No incluye las escuelas primarias municipales.-

Fuente: U.N.E.S.C.O. - La situación educativa en América Latina - Organización de las Naciones Unidas para la educación la ciencia y la cultura - C.D.58/D.14/5 París - Francia - año 1960 - Volumen 1 - página 206.-

Al elevado índice de analfabetismo y baja matriculación, debe agregarse un tercer factor desfavorable, y es el elevado ausentismo, principalmente en el ciclo primario y en la zona rural.-

Las cifras promedio indican que sólo el 15% de los niños que se inscriben en las escuelas primarias de América Latina,

concluyen dichos estudios, mientras que en los países adelantados la deserción es insignificante.

Para dar una idea de como se compone la población escolar, la U.N.E.S.C.O. informó que en 1958 en América Latina, la misma se hallaba conformada de la siguiente manera: ciclo primario 84%; el 14% en el nivel medio y el 2% en el nivel superior.-

Es decir, que la característica de América Latina, en materia de educación es de "bajo nivel cultural", si bien se notan esfuerzos y medidas, tendientes a disminuir esta grave situación.-

En general estos problemas básicos educacionales, en sus tres rasgos más salientes: analfabetismo, matriculación y ausentismo, se hallan interrelacionados con la situación económica, debiendo los países prever y programar su futura población, hacia un nivel educativo-cultural acorde a las necesidades que la economía, en sus diversos sectores, les vaya requiriendo.-

De los países integrantes de la U.N.E.S.C.O., la Argentina se halla en evidente situación de privilegio, sin que ello signifique que su posición es óptima, o que debe mantener el ritmo, muy por el contrario debe intensificarlo, sobre todo en los lugares apartados y zonas rurales, no sólo en el nivel primario, sino también en el medio y superior.-

Las cifras obtenidas en el censo de 1947, en relación a las de 1914, nos demuestran la tendencia favorable hacia la disminución del analfabetismo, máxime cuando las cifras bajan a medida que desciende la edad del censado.-

CUADRO Nº 20.- NÚMERO DE ANALFABETOS POR 100 HABITANTES DE LOS TRES GRUPOS DE EDADES 1914/1947 - ARGENTINA.-

AÑO DEL CENSO	E D A D E S		
	14 - 29	30 - 49	50 y más
1914	24,6	34,8	49,-
1947	8,3	12,4	51,1

Fuentes: Cino Germani - Estructura Social de la Argentina - Buenos Aires 1955 - página 231.-

Asimismo, nuestro país cuenta con más de 18.000 escuelas primarias (cifra ésta que no incluye las escuelas del ciclo preparatorio o pre-escolar), y para la atención de las mismas existen alrededor de 126.000 maestros.-

La cantidad de alumnos en la escuela primaria, hasta 6º grado se halla en el orden de los 7 millones.-

En lo que respecta a deserción escolar en el ciclo primario, si bien la cifra es alta - oscila en el 69% entre los años 1953 y 1959 -, en los demás países de la A.L.A.L., el nivel medio es aún superior.-

De acuerdo a las cifras consignadas en el cuadro Nº 19, sobre matrícula primaria, la Argentina posee el porcentaje más alto de la zona, con el 68% para el período 1953/54.-

En lo que respecta a Brasil, su situación se halla desfavorablemente influenciada por la diversidad de la situación económica de sus regiones, como así también, por lo extenso de su territorio.-

Su población de 15 años y más se halla a niveles muy elevados de analfabetismo (50,5% para 1954), existiendo actualmente la certeza de que este porcentaje promedio no ha sido notablemente disminuído.-

A partir de marzo de 1958 fué puesto en marcha un "Plan Piloto" con el fin de atacar el grave problema del analfabetismo.-

De los progresos recientes puede informarse que en el período 1955-1960 se inauguraron alrededor de 2.350 aulas y un aumento de matrícula primaria de 1,5 millones de alumnos, es decir que las cifras del cuadro Nº 19 sufrirán un aumento de alrededor del 10%.-

En el ausentismo primario y en el período 1946/49, las cifras estadísticas nos informan que las mismas llegaron al 83%, mientras que en el período 1956 a 1959 disminuyeron convenientemente a un 51,3%.-

con referencia a los demás países, la situación general se halla en una posición intermedia, de estos dos estados,

siendo Uruguay, Chile y México, los países que poseen una estructura más aceptable, o sea, que se acercan a la conformación de la Argentina.-

Para concluir con este importante tema, debe precisarse la conveniencia de inversiones intelectuales en los diversos niveles, inversiones éstas que redundarán en beneficio de los avances económicos-tecnológicos, tan necesarios en los países en desarrollo, pues la falta de atención en la formación del nivel cultural, presupone pocas probabilidades para la obtención de las condiciones mínimas de desarrollo, que la actual estructura económica moderna exige para la obtención del progreso y bienestar de los pueblos.-

I.- 5) EDUCACIÓN SANITARIA

El analfabetismo, la deserción escolar, la migración y la educación sanitaria, conforman parte del proceso de desarrollo, que los países que integran la A.L.A.L.C. deberán encarar con la seriedad e importancia que los mismos tienen, para poder llegar al bienestar general de la población.

Para alcanzar la meta propuesta, será necesario conocer y evaluar en cada uno de los países, la situación real en que se halla cada una de las variables arriba mencionadas.

En lo que se refiere a la educación sanitaria es mucho lo que falta por hacer, siendo una de las medidas convenientes, la preparación y ejecución de planes que permitan prever con la antelación necesaria, los recursos financieros y los profesionales que se necesitarán para obtener un sano "capital humano" .-

La educación sanitaria para obtener resultados rápidos y óptimos, deberá coordinarse convenientemente en los diversos niveles, con la colaboración de los maestros, médicos y padres. Una base firme, y que deberán considerar los estados miembros de la A.L.A.L.C., es tomar como punto de partida la enseñanza del ciclo primario, donde los conocimientos sanitarios impartidos a los niños, deberán complementarse con la educación sanitaria a los padres de los mismos, sobre todo en las zonas rurales, donde los conocimientos sanitarios son más desquidados.-

Es decir, la educación sanitaria impartida a los niños, por intermedio de las escuelas, deberán proyectarse a la comunidad toda, para que de esta forma, los individuos aisladamente considerados, tengan conciencia de la conveniencia de mejorar los hábitos y actitudes que más convengan a la salud e higiene de la población.-

Actualmente se reconoce la necesidad de proporcionar a la población, oportunidades para obtener y conservar la salud a niveles aceptables.- Por otra parte, la pérdida de la salud de un individuo de la comunidad, no es sólo una pérdida

individual, sino que afecta a toda la colectividad. Por ello, es acepto que el individuo tiene a su vez derechos y obligaciones, es decir posee el derecho a la salud y tiene la obligación de conservarla.-

La solución de este problema debe buscarse mediante la elevación del nivel de vida de la población, con la colaboración del médico y del maestro, para analizar así el deficiente estado de salud y nutrición, provocado por la falta de medios económicos y de una educación general adecuada.-

Al igual que a las llamadas "inversiones intelectuales", las erogaciones en educación sanitaria son aceptadas como inversiones productivas, pues las mismas son dirigidas al estímulo y empuje del crecimiento económico.

Al hacer referencia al costo de formación de un individuo y el término medio de esperanzas de vida al nacer del mismo, en ocasión de tratar dichos temas, se ha observado la necesidad de elevar la duración de la vida media de los estados miembros de la A.L.A.L.C.. Para ello, nada mejor que incrementar, en los diversos niveles, la educación sanitaria para la obtención de altos resultados en la política a seguir sobre la salud pública.

A más de los datos de vida media reflejados en el cuadro N° 9, a continuación se inserta otro índice, que nos indica la evolución sanitaria de los países, en lo que respecta a mortalidad infantil. Si bien los porcentajes son elevados, los mismos denotan una definida tendencia a disminuir, de acuerdo a lo siguiente:

CUADRO N° 21.- TASA DE MORTALIDAD INFANTIL - ALGUNOS PAISES DE

LA AMERICA LATINA Y EL CARIBE.-

PAIS	Período 1937/34 o/oo	Período 1950/54 o/oo	Cambio %
Argentina		64,9	
Brasil		170.- (1)	
Chile	244.-	128.-	-47,6
México	135,1	91,8	-32,1
Perú		99,9	
Uruguay	152,4	74,7	-51.-

(1) cifras estimadas.-

Fuentes: U.N.E.S.C.O. - La Situación Educativa en América Latina
Organización de las Naciones Unidas para la Educación la
ciencia y la cultura - E.O.58/D.14/5 París - Francia -
Año 1960 - Volumen 1 - página 198.-

Complementando estas últimas cifras, puede obser-
varse para años más recientes en el cuadro N.º 12 la misma ten-
dencia, o sea, una apreciable disminución de la tasa de morta-
lidad infantil y que como se hace mención en el capítulo "Diná-
mica de la población - tasas vitales", se hallan lejos de los
niveles mínimos deseables o ya logrados en los países más desa-
rrollados.-

Otro de los índices que refleja una conveniente
reducción, es el de la tasa de mortalidad, especialmente en -
aquellos países que, en comparación con la media de la región,
poseen altos porcentajes. El cuadro que sigue informa al res-
pecto:

CUADRO N.º 22.- TASA BRUTA DE MORTALIDAD - PERIODO 1955 A 1959
América Latina (en %).-

PAIS	A Ñ O S				
	1955	1956	1957	1958	1959
Argentina(1)	8,8	8,2	8,7	9,1	8.-
Brasil (2)	20,6				
Chile	13	12,1	12,9	12,1(1)	12,5(1)
México	12,7	12,1	12,2	12,5	11,9(1)
Paraguay	10,6				
Perú	11,8	12,1	12,7	12,1	10,8(1)
Uruguay	7,9	7.-(1)			

(1) Datos estimados; (2) dato estimado para año 1954.-

Fuentes: U.N.E.S.C.O. - La Situación Educativa en América Latina
Organización de las Naciones Unidas para la Educación la
ciencia y la cultura - E.O.58/D.14/5 París - Francia -
Año 1960 - Volumen 1 - páginas 903/4.-

El dato estadístico del servicio médico, tiene
correlación con la educación sanitaria, si bien la implantación

del servicio médico puede ser o no utilizado como una causal de la educación sanitaria.-

De acuerdo a estudios realizados, en América Latina se necesitan el doble de médicos y el triple de números de camas de hospital que hay actualmente.-

Lamentablemente, los datos que se dispone no aclaran si corresponde a zona rural o urbana, pero indudablemente nos permiten tener una primera aproximación de la situación en servicio médico, en los países de la A.L.A.L.C., máxime si tenemos presente que en las zonas rurales es donde la educación sanitaria debe implantarse con mayor fuerza, para erradicar cierto tipo costumbrista de cura casera y/o curanderismo.-

CUADRO N° 23.- NÚMERO DE MÉDICOS Y DE CAMAS DE HOSPITAL Y SU RELACION CON LOS PAISES DE LA A.L.A.L.C.

PAIS	AÑOS	MÉDICOS		CAMAS DE HOSPITAL	
		Número	e/co. habit.	Número	e/co. habit.
Argentina	1952	13600	0,75	114609	6,35
Brasil (1)	1950	17634	0,33	171237	3,29
Chile	1951	3450	0,56	28.685	4,64
México	1953	11522	0,41	35005	1,25
Paraguay	1950	507	0,36	2076	1,49
Perú (2)	1952	1964	0,22	17841	2,01
Uruguay	1952	2231	0,68	13567	5,35
Amer.Latina	-	69856	0,42	513007	3,10

(1) En el porcentaje no se incluye la población indígena selvática - (2) incluye la población selvática.

Fuente: U.N.E.S.C.O. - América Latina - Seminario sobre población - Fecundidad, mortalidad y salud pública (secciones 3, 5 y 6) - Naciones Unidas - Nueva York 1959 - ST/TAA/SER./33 - ST/SCA/76 - Volumen 1 - página 25.-

Por los datos considerados en el cuadro anterior, puede observarse que los porcentajes de Argentina y Uruguay son netamente superiores a los que corresponden a los demás -

estados integrantes de la A.L.A.L.S., como así también de la media de América Latina. En orden de importancia le siguen Chile, Brasil, México, Paraguay, y Perú, estos tres últimos por debajo de la media de la región.

Es decir, que al igual que en el punto anterior, los planes de los países miembros deben intensificarse, para obtener bases sólidas para un futuro crecimiento económico, el cual podrá llevarse a cabo por medio de poblaciones sanas y de un nivel cultural acorde con el actual mundo tecnológico.-

I.- 6) PROYECCIONES DE LA POBLACION.-

El crecimiento demográfico mundial ha registrado en el período 1925-50, el aumento histórico de mayor importancia, oscilando en un 30%, y para el resto del presente siglo se prevé un aumento del 64%, hasta un total de 6.200 millones de habitantes. En lo que respecta a América Latina, el índice de crecimiento para el período de 1920-1950, alcanzó en Sudamérica el 83% y en Centro América (incluyendo a México) el mismo llegó al 80%.-

Actualmente, la tasa media de crecimiento de la población de América Latina, es la más elevada de las demás regiones principales del resto del mundo, motivada por el descenso de la mortalidad y un aumento o estabilización, en algunos casos, de la natalidad.-

Paradójicamente, la densidad de la población en América Latina es baja, máxime si se la compara con Asia o Europa, -siendo otro de sus rasgos salientes lo irregular de su presentación, no sólo dentro de la zona de libre comercio, sino también en cada uno de los países, concentrándose especialmente en las capitales y ciudades del litoral.-

En las proyecciones relativas a población, en base a los estudios realizados por la División de Población de las Naciones Unidas, puede observarse tres conjeturas: la máxima, la media y la mínima.-

Para las estimaciones de población futura se desechan las migraciones y se calculan las tasas de mortalidad por sexo y grupo de edades, de acuerdo a un patrón uniforme, convenientemente establecido en bases históricas y proyecciones.

Asimismo, se calcularon tasas de natalidad en el mismo sentido, programando todos estos datos hasta el año 1980.-

Las cifras que a continuación se indican, fueron establecidas en base a la conjetura media.-

CUADRO Nº 24.- PROYECCIONES DE POBLACION - PERIODO 1958 - 1980

DE LOS PAISES MIEMBROS DE LA ORGANIZACION

(en millares)

PAISES	AÑOS	Población Oficial más reciente	PROYECCIONES (sin migración)			
			1965	1970	1975	1980
Argentina	1960	20005	21496	22997	24570	26250
Brasil	1960	64975	74506	83719	93928	105.527
Chile	1959	7479	7500	8196	8981	9879
México	1959	33304	36971	41778	47227	53309
Paraguay	1959	1718	2157	2470	2821	3212
Perú (1)	1959	10524	13055	15189	17610	20370
Uruguay	1958	2700	2851	2975	3094	3212
Totales		140705	158536	177324	198231	221759

(1) No incluye población selvática.

Fuente: Originaria de Naciones Unidas y recopiladas en Organización Internacional de Trabajo O.I.T. - Memoria del Director General - Ginebra 1961 - Volumen 1 - página 10

Para la Argentina según datos de Dirección Nacional de Estadísticas y Censos - censo Nacional de 1960 - Población - resultados provisionales - Buenos Aires 1961 - página 23.-

Las proyecciones de población, ponen en evidencia un problema que ya se indicó en los capítulos anteriores, con el agravante de su constante mayor volumen y es el de las urgentes "inversiones intelectuales" y en materia sanitaria, como así también en adaptación, calificación y entrenamiento de la mano de obra en los diversos sectores de la actividad económica.-

Es sabido que el crecimiento de la población, no significa un automático desarrollo de la economía de un país. Es necesario, para que la expansión se lleve a cabo, un incremento proporcional en la producción de bienes y servicios, medida por habitante. Para lograr este incremento acompañado de producción y población, se requieren fuertes inversiones, que no siempre se hallan disponibles, para alcanzar una mayor productividad.-

La capacidad de producir más por hora de esfuerzo humano, está íntimamente correlacionada con una aplicación mayor de equipos y maquinarias, mayor eficiencia en la dirección y organización de unidades económicas, mayor adaptación de las innovaciones tecnológicas, y, en general, un mayor esfuerzo de los factores productivos, que permitirán disminuir los costos y mejorar el nivel de vida de la población, que, por su parte, se hallará incrementada por la alta tasa de crecimiento vegetativo futuro.-

Complementando el cuadro anterior, puede observarse que la conjetura media (sin migraciones) estimadas para 1980 son de importancia, especialmente para Perú, Paraguay, México y Brasil, que superan el 200% con relación a la población de 1950.-

El cuadro que se inserta más abajo, indica en forma eloquente, el promedio de aumento anual, como así también el porcentaje de crecimiento para el año 1980 con referencia al año 1950.-

CUADRO Nº 25.- PROMEDIO DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA POBLACION - PERU, ARGENTINA, CHILE, MEXICO, PARAGUAY, BRASIL - 1950 - 1980 - DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA A.L.A.L.

P A I S	Promedio de aumento anual			1980 como porcentaje de 1950
	1950/60	1960/70	1970/80	
Argentina	1,66	1,48	1,41	153
Brasil	2,71	2,67	2,60	203
Chile	1,95	1,94	2,05	172
México	3,02	2,92	2,90	217
Paraguay	3,41	3,18	3,00	230
Perú	3,49	3,57	3,41	246
Uruguay	1,21	0,95	0,80	133
América Latina	2,68	2,65	2,64	203

Fuente: Originaria de: "Naciones Unidas" - y recopiladas en U.N.E.S.C.O. - América Latina - Seminario sobre población - Perspectivas demográficas - (sección 9) - Naciones Unidas New York 1959 - ST/TAA/SRR.5/33-ST/SCA/36 - Volumen 1 - páginas 40 y 41.-

Otro dato de interés es que de los tres países restantes (que se hallan por debajo de la tasa "media" de América Latina), mientras la tasa de crecimiento desciende en Uruguay y Argentina, la correspondiente a Chile tiende a aumentar a medida que nos acercamos al año 1980.-

La razón principal de esta situación, es que en estos tres países la tasa de natalidad ha descendido, acompañado como se ha expresado más arriba, por una conveniente disminución de la tasa de mortalidad.-

Al informar sobre la estructura de la población por grupos de edades, se ha hecho notar el elevado porcentaje de niños y su inconveniente gravitación en el desarrollo económico de los países miembros de la A.L.A.L.S.-

Además y especialmente para Uruguay, Argentina, y Chile, puede observarse la tendencia al envejecimiento de su población, y a consecuencia de estos dos factores, el mayor peso que deben soportar las poblaciones adultas intermedias, que son las que poseen mayor capacidad productiva.-

Si bien los datos que se suministran a continuación, difieren en parte a los indicados en el punto específico, debido a que los grupos de edades fueron considerados en forma distinta, es de mucho interés su confrontación con la proyección con el año 1980, pues nos permitirán inferir la tendencia de cada uno de los países integrantes de la zona de Libre Comercio.-

Cuadro N° 26.- CONCENTRACION DE DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR GRUPO DE EDADES - 1950 Y PROYECCION PARA 1980.-

PAIS	menor.15años		De 15 a 34		De 35 a 54		De 55 y más	
	1950	1980	1950	1980	1950	1980	1950	1980
Argentina	30,9	28,7	35,2	31,1	23,6	23.-	19,7	17,2
Brasil	41,9	39,6	33,7	34,3	17,8	18.-	6,6	6,2
Chile	33,7	34,5	35,9	32,6	21.-	20,5	9,3	12,4
México	42,5	39,6	32,4	34,4	18,2	17,6	6,9	6,4
Paraguay	43,6	39,7	32,6	34,5	15,5	18.-	6,3	6,2
Perú	44,3	42,6	31,8	33,8	16,7	16,4	7,2	7,2
Uruguay	26,6	24.-	34.-	29,2	25,9	24,5	13,5	22,3

Fuente: cifras obtenidas de "Estudios sobre Población - Naciones Unidas N° 16 y 21 y en los "Demographic Year books". N.º.1953/54.

según publicación de U.N.E.S.C.O. "América Latina Seminario sobre Población" - El crecimiento de la Población y los programas de Salud Pública en los países Iatinoamericanos - Nueva York 1959 - ST/TAA/BR./33-ST/DA 36 - Volumen 1 - páginas 117 y 119.-

En base a estos datos puede reafirmarse las conclusiones establecidas en los puntos anteriores, al tratar el nivel cultural y educación sanitaria de los estados miembros, pues si bien el porcentaje de niños menores de 15 años tiende a disminuir en números relativos, es evidente que su importancia obliga a analizar y decidir la conveniencia de inversiones en educación y planes sanitarios, con el fin de evitar improvisaciones inconvenientes.

En lo que respecta a Uruguay (cifras estimadas), Argentina y Chile, se observan las proporciones más altas de población mayor de edad, como así también, los índices más bajos de niños menores de 15 años. Esta observación no es sólo para la A.L.A.L., sino que abarca a todos los países integrantes de América Latina.- con referencia a los demás países, puede observarse que la proyección para 1980, refleja en general un incremento en los adultos de 55 años y más, es decir, que se preve un alargamiento en la vida media de la población, como consecuencia de la disminución de la tasa de mortalidad, que traerá como lógica derivación la necesidad de imponer planes de previsión social.-

Es decir que la edad activa, deberá soportar una carga colectiva superior a la actual, ya sea por el aumento de personas de "55 años o más", o por el incremento de niños menores de 15 años y la moderna concepción realista de la conveniencia en inversiones a nivel sanitario - educacional.

De lo expuesto, surge la necesidad de adaptar los sistemas económicos de los países integrantes de la A.L.A.L., a las nuevas concepciones tecnológicas e ideas modernas que se dirigen mediante el aumento de la productividad, mejor nivel de vida y bienestar general de la población, mediante la ampliación del -

mercado y la ruptura de los anacrónicos "compartimentos estancos", que se facilitará con la plena vigencia de la zona de Libre comercio.-

CAPITULO II

II.- ESTRUCTURA ECONOMICO SOCIAL DE LOS PAISES QUE INTEGRAN LA ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO.-

La especialización y las economías de producción, se logran más ampliamente en los países de población en "edad de trabajar" más elevada. En nuestro caso, y mediante la concreción de la A.L.A.L.C., se logrará el objetivo, y por lo tanto, se obtendrán mayores posibilidades de especialización, no sólo en las fuerzas del trabajo, sino también de empresas, actividades y mercados. Gracias a la economía abierta, los países que integran la zona de Libre Comercio pueden ir beneficiándose de las ventajas inherentes de la división del trabajo y la especialización, que traerán como consecuencia rendimientos elevados con poblaciones menores. Ello se debe a que los estados que no comercian internacionalmente, se ven precisados a elaborar una gran cantidad de bienes, para abastecer la demanda de su población interna, en detrimento de costos inferiores de ciertas mercaderías, que se pueden obtener a menores precios importándolas, siempre y cuando no perjudiquen las industrias nacionales establecidas o a establecerse, a niveles económicos aceptables.

De las actividades económicas que más se benefician con la ampliación del mercado, debe mencionarse aquellas que requieren grandes capitales y mano de obra más especializadas, dirigiéndose por lo general a las industrias básicas y de producción de bienes de capital. Dentro de las industrias que pueden producirse en gran escala y a bajos costos, sobresalen aquellas que elaboran o utilizan minerales metálicos y productos químicos básicos. Asimismo, y debido a la interrelación que existe entre las diversas actividades intermedias, ya sea por la utilización de materias primas elaboradas o semielaboradas, subproductos, o por la necesidad de los servicios propios que esas grandes actividades engendran, se facilita la producción

en gran escala, con economías de significación, al especializarse las tareas que se requieran.-

Por el otro lado, las "pérdidas económicas", se presentan más fácilmente en la agricultura y minería.-

El crecimiento de la población trae como consecuencia inmediata la necesidad de cultivar tierras marginales o menos fértiles, o sino trabajarlas más intensamente, y en ambos casos la resultante es la disminución de los rendimientos.

Todo lo expresado anteriormente nos indica "a priori" que resultados se obtendrán, según se canalicen en una u otra actividad el crecimiento futuro de la población.-

En nuestro caso especial, con 15,8 millones de kilómetros cuadrados de superficie, y cerca de 140 millones de habitantes, podemos afirmar que los países integrantes de la A.L.A.L.C. se hallan subpoblados (si bien existen importantes concentraciones de población en ciudades litorales y capitales), en el sentido de que se dispone de grandes extensiones de tierra a cultivarse y explotarse, y que su población no es densa (ver cuadro N° 11), hecho éste que atenúa las conjeturas expuestas en los párrafos precedentes. Asimismo, la A.L.A.L.C. tiene como magnitud económica a considerar, el producto bruto nacional y el comercio internacional. En el primer caso el monto total de la zona para el año 1957 alcanza a 26 mil millones de dólares, que si lo confrontamos con países más adelantados o con otras agrupaciones económicas (como ser Comunidad Económica Europea y/o Asociación Europea de Libre Comercio) en relación a la población total, la proporción es desfavorable. La misma situación del comercio internacional, en lo que respecta a la proporción de la A.L.A.L.C. en comparación con otros bloques económicos en el intercambio mundial, se verifica en detrimento de la evaluación potencial futura de la zona de Libre Comercio.-

consecuentemente con esta situación, la magnitud preponderante de las exportaciones, son de características

primarias, o sea que la tendencia es de un continuo deterioro en los términos del intercambio y una inconveniente inestabilidad en su colocación.-

Otro de los rasgos desfavorables a los que deberá prestarse preponderante atención, es la amplitud del mercado en lo que respecta a extensión, agravado por las deficientes redes de transporte, como así también sus elevados costos de explotación, que traerán como consecuencia, dificultades en el intercambio regional.-

Por todo ello, a más de las divergencias estructurales demográficas, indicadas en el capítulo anterior, debe agregarse los distintos grados de desarrollo económico de los países integrantes, que presuponen la necesidad de atenuar los desniveles en ambos campos, ya sea mediante asistencia técnica-cultural, radiación de capitales en actividades productivas, préstamos que eviten los desniveles de la balanza de pagos y facilitar la protección de la industria nacional, - mediante las tarifas aduaneras de aquellos estados que se hallan en situación desfavorable de desarrollo.-

II.- 1) LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR EDAD Y SEXO.-

La población económicamente activa, es aquella que recibe un salario o remuneración, en el sentido de que ^{se} suele dar en forma general en los censos, y está determinada en lo que se refiere a su composición, por dos variables: la edad y el sexo.

La definición dada por el Anuario demográfico de las Naciones Unidas, es la que se suele tomar como base de las estadísticas más serias, razón por la cual se transcribe a continuación los párrafos principales: "La población económicamente activa es aquella parte de la población que realiza los trabajos necesarios para la producción y obtención de bienes y servicios. Ella está compuesta por las personas de ambos sexos que realizan un trabajo, productivo en una rama de la actividad económica, durante un especificado período determinado."

"La población activa, que se llama igualmente mano de obra, comprende teóricamente los grupos siguientes de trabajadores, haciéndose notar que estas categorías no se excluyen mutuamente:"

"a) Empleados civiles, asalariados, trabajadores por su propia cuenta y trabajadores familiares no remunerados."

"b) Personas que trabajen parcialmente en actividades económicas."

"c) Miembros de las fuerzas armadas."

✓ "d) Trabajadores domésticos."

"Por su parte, la población inactiva comprende a las personas que no ejercen actividad económica en el momento de realizarse el censo y normalmente engloba a los estudiantes, rentistas, los jubilados, los imposibilitados y los niños que no alcanzan la edad básica para trabajar."

Otro de los estudios realizados con el fin de precisar la definición de población económicamente activa, fué dada en el segundo congreso Interamericano de Estadísticas y Reuniones Relacionadas en su publicación "Resoluciones y mociones de la Comisión del censo de las Américas de 1950", mencionado en "La Estructura Demográfica de las Naciones Americanas" del Instituto Inter-

americano de Estadísticas - Volumen II - tomo II - Unión Panamericana - Washington - D.C.-E.V.A. - Junio 1959 - página XV, que expresa textualmente:

"La población económicamente activa es aquella presentada como tal en las publicaciones nacionales y puede corresponder en cada caso a uno de los dos conceptos específicos de "trabajador remunerado" o de "fuerza de trabajo" cuya adopción - alternativa se dejó al criterio de las naciones en el Programa del censo de las Américas de 1950."

"Así, aunque todas las definiciones son usadas según un criterio común - el de incluir las personas con actividad remunerada, varía en un punto la duración mayor o menor del período de ejercicio de esa actividad."

"Al analizar las fuentes de las diferencias posibles entre los resultados obtenidos bajo uno y otro concepto, se ha suscitado, sin embargo, la posibilidad de que no lleguen a afectar la comparabilidad interamericana"; esto último de acuerdo a "Población Económicamente Activa - Su investigación en el censo de las Américas de 1950" - Documento del I.A. S.I. - 977 b, parte III.-

A más de las dificultades que surgen de una correcta definición, debemos hacer notar que las comparaciones a nivel regional, suelen traer distorsiones, motivadas por las distintas bases dadas para su clasificación, como por ejemplo: dentro de que categoría se incluyen las "esposas de los agricultores".

Al entrar al estudio particular de la población activa, es conveniente situarnos en el ámbito mundial. A tal fin, puede indicarse que término medio la población económicamente activa, de acuerdo a los países considerados, oscila entre el 32 y el 45% del total.

En lo que respecta a la composición por edades, suele aconsejarse que se guarden ciertas relaciones, especialmente en las edades topos.

Es conveniente que los niños menores de quince años no superen el 40%; y que si oscilen en el 20%; y en el caso

de los adultos de más de sesenta y cinco años, su proporción no debería exceder al 5%, si bien esto último tiende a elevarse, motivado especialmente por los adelantos producidos en la medicina.

Con referencia a la estructura ocupacional por sexos, la proporción de las mujeres económicamente activas, está sujeta a factores determinantes como ser: la relación numérica existente entre la mujer y el hombre de la población adulta y la realización o no de tareas correspondientes a la actividad económica por la mujer adulta.

El porcentaje de hombres productivamente activos sobre el total, suele ser más estable que el correspondiente a las mujeres. Respecto al primero, en la A.L.A.L.C. la proporción oscila entre el 50% y el 65%, mientras que para las mujeres es muy variable, tal como puede observarse en el cuadro N.º 27, donde el nivel mínimo alcanza al 7% y el máximo 33,5%.-

Es evidente que las causas productoras principales, que modifican substancialmente la composición de la población son: las guerras, las migraciones, la distinta proporción de los nacimientos según sexo, y el hecho de que la mujer suele vivir más que el hombre.

En los países que tienden al desarrollo o que ya se hallan en dicha etapa, la composición de la población económicamente activa se ve incrementada por el aporte de las mujeres que dejan las tareas del hogar, tareas éstas que se realizan mediante las instalaciones de establecimientos más especializados, con mayor capital y equipo mecánico. De esta forma, a más de aumentar el porcentaje de mujeres económicamente activas, se incrementa el producto neto, motivado por la mayor productividad de las actividades realizadas fuera del hogar, aún teniendo en cuenta la reducción correspondiente por la falta de realización de los trabajos domésticos.-

En los países integrantes de la A.L.A.L.C. existen, en lo que respecta a la población económicamente activa, dos características principales:

1) Una baja proporción, debido principalmente al número elevado

de niños en la población total, y

2) Las pocas oportunidades de empleo que se le presentan a las mujeres.-

Esta situación puede observarse en el cuadro siguiente, que a los efectos comparativos se han incluido los datos que corresponden a dos países reconocidos como "desarrollados", que son: Estados Unidos de Norteamérica y Alemania Occidental.-

CUADRO N.º 27.- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA - POR SEXOS.-

País	Fecha	Años (1)	Porcentaje del total	Hombres		Mujeres	
				en miles	%	en miles	%
Argentina	10-V-47	14	40,6	5.163	63,4	1.293	16,6
Brasil	1-VII-50	10	33.-	14.609	56,4	2.507	9,6
Chile	24-IV-52	12	36,9	1.642	56,4	546	18,1
México	6-VI-50	12	32,4	7.208	56,8	1.138	8,7
Paraguay	28-I-50	12	32,9	337	51,9	100	14,7
Perú	30-VI-59		41,6	2.570	54,9	324	7.-
Uruguay	1955		36,4				
Est. Unidos	1-IV-59	14	40,7	49.081	56.-	22.865	25,6
Alemania O.C.	13-IX-58		48.-	15.549	64,5	9.098	33,5

(1) Límite inferior (en años) de la población empleada y clasificada como económicamente activa.

Fuente: Naciones Unidas - Demographic Year book 1960 - Department of Economic and Social Affairs - New York 1960 - Volumen I - Edición 12a. - páginas 459/60; 462/63 y 471.-

Refiriéndonos al caso especial de la Argentina, el porcentaje de la población económicamente activa en números relativos, que en el censo de 1947 era del 40,6%, ha ido en continua disminución, situación ésta que se refleja en el siguiente cuadro estadístico:

CUADRO N° 28.- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA - ARGENTINA.-

Periodo	Población total (en miles)	Población económicamente activa (en miles)	Porcentaje de población total
1945/49	16.006	6.261	39,1
1950/54	18.002	7.075	39,3
1955	19.111	7.345	38,4

Fuente: Naciones Unidas - C.E.P.A.L. - Análisis y proyecciones del Desarrollo económico - V El Desarrollo económico de la Argentina - Departamento de Asuntos Económicos y Sociales - México 1959 - Parte I - página 37.-

como dato ilustrativo y, basado en el estudio de la C.E.P.A.L. mencionado como fuente del cuadro anterior, puede afirmarse que el crecimiento de la población activa en la Argentina, se analizó erróneamente a las actividades no productivas de bienes, pues si comparamos el quinquenio 1940/1944 con el año 1955, y en relación a las actividades productivas de bienes, tenemos que, mientras los primeros crecieron del 35% al 37,9%, los segundos disminuyeron del 67% al 62,1%.

En lo que respecta a Brasil puede observarse en el cuadro N° 27, que su índice es uno de los más bajos, conjuntamente con el de México y Paraguay.-

como conclusión, referente a la estructura de los países de la A.L.A.L.S. en materia de población económicamente activa, puede inferirse:

- a) En lo que respecta a grupos de edades: Baja proporción de población adulta o en edad de trabajar, que deben soportar una mayor carga proveniente de los inactivos.
- b) con referencia al sexo: Insuficientes posibilidades de trabajo para la mujer, lo que incide en una baja proporción de mujeres económicamente activas.

como consecuencia de a) se infiere que uno de los motivos del bajo nivel de vida de la población, se debe al redu-

cido número de "fuerza del trabajo" que debe producir bienes y servicios, para posibilitar la supervivencia de un mayor número de consumidores. Debido a esta baja proporción, se cae en otro mal, al permitirse la entrada de jóvenes o niños que no se hallan capacitados tecnológicamente para cumplir con las necesidades de la economía, descuidándose su preparación cultural y profesional que en definitiva irá en detrimento de la comunidad y de los mismos interesados.-

Lo expuesto en el punto b) se halla en evolución, notándose con respecto a años anteriores, un mayor porcentaje de mujeres aplicadas a tareas productivas.-

Otra característica que engloba ambas proposiciones, es la tendencia favorable que se observa en todos los estados miembros de la A.L.A.L.C., y es el descenso de la tasa de mortalidad, que permitirá disminuir el "costo de formación", como así también, utilizar convenientemente la experiencia profesional obtenida en los años anteriores.-

II.- 2) DISTRIBUCIÓN POR SECTORES ECONÓMICOS.-

Es indudable que existe correlación entre la proporción de población económicamente activa y el grado de desarrollo económico alcanzado por el país que agrupa dicha población.-

Asimismo, la estructura económica de los países, y sus transformaciones, se reflejan en la distribución de la población activa, según las actividades por sectores económicos.

Siguiendo la terminología del autor inglés Dr. Colin Clark (1) que los divide en tres categorías o sectores económicos, que son:

- 1) Las "actividades primarias" que comprenden a la agricultura, ganadería, forestal, caza y pesca.

Se caracterizan por ser aquellas que producen o extraen las materias primas esenciales para la vida de la humanidad.

- 2) Las "actividades secundarias" que agrupan a la industria, la construcción y la minería.

Su rasgo esencial es la transformación, simple o compleja, de las materias primas en productos manufacturados.

- 3) Las "actividades terciarias" son aquellas que se refieren al comercio, transportes y servicios.

Este sector complementa a los dos anteriores, en el proceso económico, o sea: transporte, distribución, venta y comercialización. Dentro del sector terciario se hallan las actividades correspondientes a publicidad, administración pública, bancarias, profesionales y educativas.-

De acuerdo a lo expuesto por Clark, existe un proceso por el cual, a medida que evoluciona la organización económica de un país, la población activa pasa del sector primario

(1) Clark, Colin - the conditions of Economic Progress - 2da.

al secundario, y finalmente al terciario.-

En los últimos años las actividades terciarias van aumentando paulatinamente, mientras, que las primarias y secundarias van disminuyendo proporcionalmente.-

Esto se nota con mayor aceleración en los países altamente desarrollados, mientras que aquellos que se encuentran formando parte de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, llevan un ritmo de evolución más lento.

Avalando lo expuesto, puede observarse la evolución de los Estados Unidos, donde la distribución de la fuerza de trabajo que existía en el año 1840 alcanzaba al 78% en las actividades primarias, 15% a las secundarias y 7% a las terciarias.-

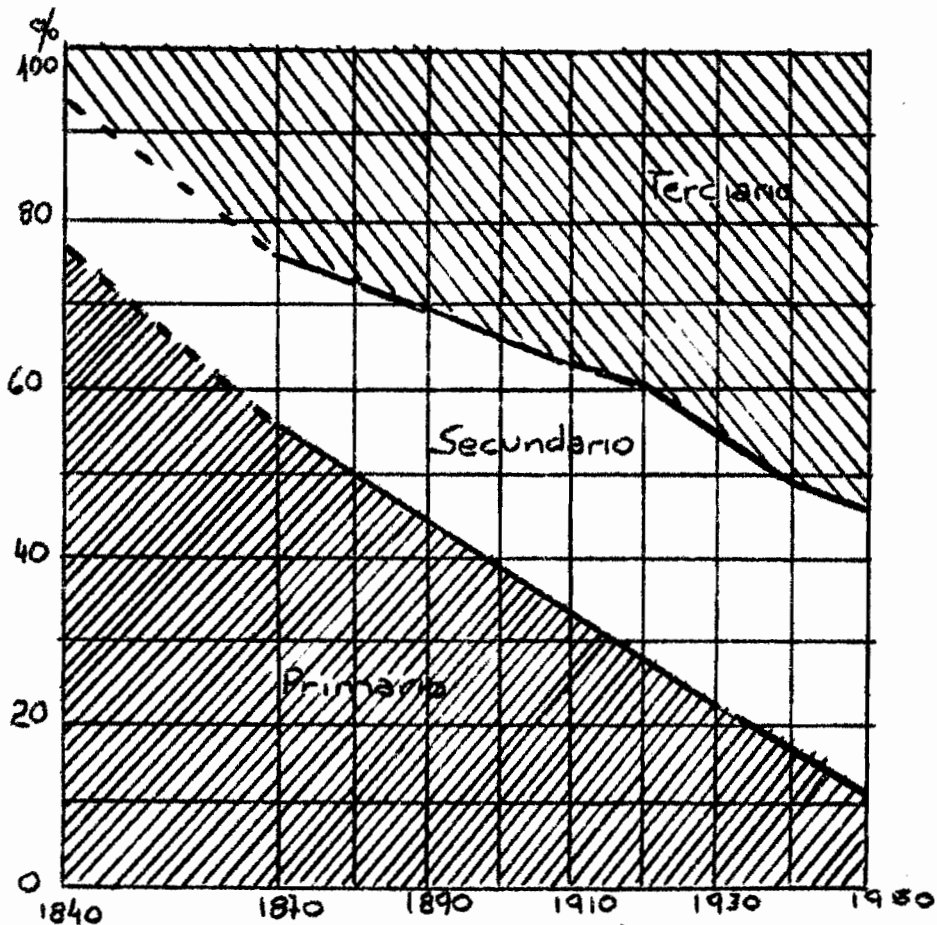
La situación estructural por sectores en 1950 se invirtió, hallándose conformada de la siguiente manera: primarias 12%, secundarias 35% y el 53% en las actividades terciarias.-

En América Latina la evolución tiende a llegar a las cifras indicadas precedentemente.-

En 1925 las actividades primarias alcanzaban al 64%, mientras que actualmente la población dedicada a labores productivas de este sector llega al 52%, estimándose para el año 1975 un porcentaje del 32%.-

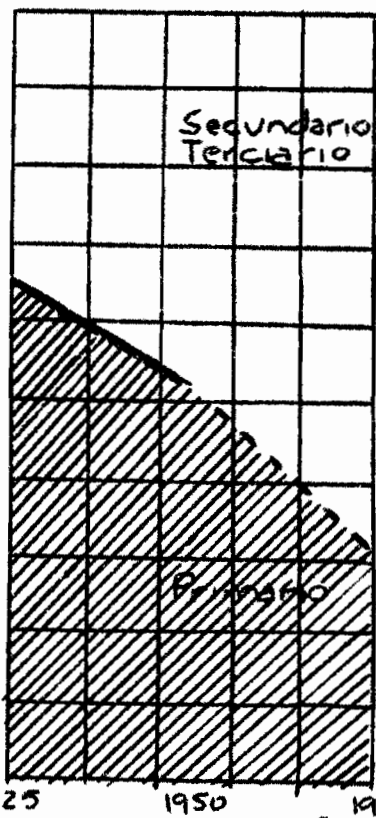
En lo que respecta a los otros dos sectores, secundario y terciario, que se han agrupado debido a la falta de datos precisos, su evolución es la siguiente: 36% en 1925; 48% en el año 1950; y 68% para la proyección correspondiente a 1975.-

Figura 6.- Distribución de la Educación Primaria en América Latina - 1940/1950.-
Revista de Educación - Año 1951 - No. 104/1951.-



Fuente: U.N.E.S.C.O. - La situación educativa en América Latina -
Francia - 1960 - Volumen I - página 215.-

Figura 7.- Distribución de la Educación Secundaria y Terciaria en América Latina - 1925/1950 y 1975.-
Revista de Educación - Año 1975.-



Fuente: U.N.E.S.C.O. - La situación educativa en América Latina -
Francia - 1960 - Volumen I - página 215.-

Es evidente que una de las transformaciones más saliente en el ámbito latinoamericano es el continuo descenso de la mano de obra agrícola. Para que este hecho se admita como muy favorable y conveniente, es necesario que el país se encuentre en desarrollo, se utilice en reemplazo de esta fuerza de trabajo agrícola, elementos o implementos mecánicos que elevan la productividad y que esta mano de obra sea absorbida por las actividades secundarias en primer lugar y luego, a medida que el país evolucione, en las actividades terciarias.-

Complementa lo anteriormente expuesto la circunstancia que suele presentarse en la actualidad: los primeros adelantos técnicos se producen fuera de la agricultura, para volver a ella en la etapa posterior, con el fin de modernizarla y tecnificarla y que traen como consecuencia aumento de productividad.-

Al igual que en América Latina, los países integrantes de la A.L.A.L., han ido disminuyendo constantemente el volumen de la mano de obra agrícola, estimándose asimismo una disminución mayor aún para el año 1975, de acuerdo a la publicación de la C.E.P.A.L. titulada "Estudio de la mano de obra en América Latina".-

El cuadro siguiente ilustra lo anterior, diferenciando la población trabajadora en "agrícola" y "no agrícola".-

CUADRO N° 29.- ESTIMACION ACERCA DE LA MAGNITUD DE LA FUERZA DE TRABAJO AGRÍCOLA Y NO AGRÍCOLA EN AMÉRICA LATINA 1925 - 1975.-

AÑO	Fuerza de trabajo Total		Fuerza de trabajo agrícola		Fuerza de trabajo no agrícola	
	millares	%total	millares	%total	millares	%total
1925	32.800		20.800	63,4	12.000	36,6
1945	46.800		26.300	56,2	20.500	43,8
1950	53.100		28.200	53,-	24.900	47,-
1955	59.900		30.400	50,7	29.500	49,3
1975	97.400		35.500	36,4	61.900	63,6

Fuentes: C.E.P.A.L. - Estudio sobre la mano de obra en América Latina - datos extraídos de O.I.T. - Memoria del Director

General - Cinegra 1961 - página 13.-

El fuerte aumento proyectado para la mano de obra no agrícola por la C.E.P.A.L. para el año 1975 con relación a 1955 (32,4 millones), crea la necesidad de ir previendo la correcta canalización y absorción por los sectores de actividad secundaria en especial, y terciaria en menor magnitud.-

En lo que respecta a la estructura del empleo de los siete países que forman la A.L.A.L.C., puede observarse su evolución en el cuadro N° 30, donde el rasgo común es: disminución en el sector agrícola y aumento porcentual de mayor importancia en servicios, mientras que en el sector industrial en algunos casos disminuyó (Argentina y Perú), en otros se mantuvo estacionario (Chile y México) y en Brasil se elevó.

CUADRO N° 30.- CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO - A.L.A.L.C.

(En porcentajes de la fuerza de trabajo total)

P A I S Y A Ñ O	Agricultura	Industria y Minería	Servicios	Sin especificar
Argentina				
1947	25,9	28,7	41,8	3,6
1950	24,4	29,4	43,9	2,4
1955	23,2	27,7	45,4	3,7
Brasil				
1940	66,7	14,4	18,7	0,2
1950	61,1	17,4	21,2	0,3
Chile				
1940	35,6	25,3	34,5	4,6
1950	30,8	28,4	37,1	3,7
1952	30,1	28,4	37,9	3,6
México				
1940	63,-	15,7	18,6	2,7
1950	58,5	15,7	21,5	4,3
Paraguay (a)				
1950	53,8	18,6	24,8	2,8
Perú				
1940	59,-	21,7	17,5	1,8
1950	58,8	19,8	19,6	1,8
Uruguay (b)				
1958	45,-	23,-	32,-	-
América Latina				
1950	54,1	18,2	25,3	2,4
Estados Unidos				
1950	14,1	33,6	49,6	2,7

Fuente: C.E.P.A.L. - "Estudio sobre la mano de obra en América Latina" - página 227 - dato extraído de: C.I.T. - Memoria del Director General - Ginebra 1961 - página 14.

(a) Instituto Interamericano de Estadísticas - "La estructura demográfica de las Naciones Americanas" - Volumen II - Tomo II - Unión Panamericana - Washington - D.C. - E.V.A. - páginas 88/89 y 100/101.

(b) Uruguay - Síntesis Económica y Financiera N.º 2 de FIAT - Delegación para América Latina - Buenos Aires - Septiembre 1960 - página 1.-

Como se podrá apreciar en el próximo cuadro, el hecho de que la población de los países de la C.E.P.A.L. posean un elevado porcentaje en "Servicios" o "Actividades terciarias", no significa que ello llevará un aumento en el nivel de vida de su población, acontecimiento que sí se produce en aquellos países desarrollados, que pueden soportar una disminución proporcional en las actividades primarias y secundarias, como se anotó en párrafos precedentes.-

Debido a que los incrementos en estos países (especialmente Argentina, Chile y Uruguay), se concentró lamentablemente en forma excesiva en actividades de escasa productividad, como ser: actividades estatales, compra y venta de bienes, comercio y finanzas, y servicios domésticos, o disminuyó la productividad, como ser: las construcciones y el transporte.-

Además, este tipo de actividades se concentra en los centros urbanos, trayendo como consecuencia el hacinamiento de la población, problemas de viviendas, transporte, etc., que configuran en general una estabilización o descenso en algunos casos, del nivel de vida de la población.-

CUADRO N° 7.- CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN LOS SECTORES TERCIARIOS Y SECUNDARIOS - ARGENTINA-BRASIL-CHILE-MEXICO Y PERU - EN PORCENTAJES (%)

PAIS Y AÑO	Servicios			Industria manufact.		construcción
	Transp. y com.º	comercio	Otros servi.º	Empleo fabril	Otros empleos	
Argentina						
1947	15,2	32,3	52,5	52,2	32,8	15,-
1950	16,2	31,4	52,4	46,5	32,3	21,2
1955	15,2	32,3	51,9	44,4	36,9	18,7
Brasil						
1940	18,-	29,4	52,6	41,-	42,2	16,8
1950	19,2	29,6	51,2	40,1	36,4	23,5
Chile						
1940	12,4	27,1	60,5	39,9	43,2	16,9
1950	11,9	27,2	60,9	38,1	39,1	22,8
México						
1940	13,2	41,8	45,-	43,8	43,6	12,6
1950	11,9	38,7	49,4	45,1	36,1	18,8
Perú						
1940	12,3	27,4	57,8	14,-	71,-	15,-
1950	12,8	27,5	59,7	25,3	59,1	15,6
1955	18,-	23,1	58,9	17,1	70,9	12,-

Fuente: C.E.P.A.L. - "Estudio sobre la mano de obra en América Latina" - páginas 311 - 342 - documento mimeografiado - dato extraído de O.I.T. - Memoria del Director General - Ginebra 1961 - página 15.-

De lo expresado y cuadros precedentes se infiere que las actividades productivas deberán absorber la población activa que se halla desubierta en las actividades no productivas, - estatales o con exceso de personal. Si a ello agregamos la implantación de nuevas industrias básicas, que paralelamente condicionará un aumento de capital por persona, se logrará una mayor productividad y un aumento del producto "per capita".-

Otra de las medidas que puede y debe llevarse a cabo es la reorganización y mejor dirección de las empresas, especialmente aquellas con exceso de personal. Si bien esto último es admitido como una medida adecuada, no debemos olvidar que la misma

debe ser tomada en forma amplia y en todo el ámbito nacional, pues el excedente de la mano de obra redundante, deberá ser acompañada por un incremento de capital, para así mantener el ritmo adecuado de productividad, al emplearse esas personas en otras actividades productivas, preparación de mano de obra capacitada, e incremento del capital intelectual.-

con respecto a la situación de la Argentina, ya se hizo referencia a la inconveniente distribución de la población económicamente activa, al tratar dicho tema y con motivo de su distribución entre las actividades productivas y no productivas de bienes.-

Ampliando lo expuesto y en base al estudio efectuado por la C.E.P.A.L. (1) donde informa la errónea canalización de la población económicamente activa a los sectores del Estado, comercio y Finanzas y Servicios Personales. Textualmente dice en su parte esencial: "El estado y las actividades comerciales, son los sectores que han contribuido más efectivamente hacia esa desviación (inconveniente) de la población activa. En 1940-44 el 6,7% de ésta trabajaba para el estado. Entre el promedio de este quinquenio y 1955 el 21,3 por ciento del incremento de la población activa, fué empleada por este sector. El comercio toma también una mayor proporción que la que tenía, pero el aumento es menos intenso: en 1940-44 la proporción es de 13,5 por ciento y en los años que siguen hasta 1955 este sector absorve el 18,8 por ciento del incremento de la población activa total".-

con el fin de evitar esta errónea distribución la misma publicación citada más arriba, expresa que la distribución porcentual del incremento, por el período que se proyecta (1955/1967), debería producirse en la siguiente magnitud, según estos sectores:

(1) Análisis y Proyecciones del Desarrollo Económico - El Desarrollo Económico de la Argentina - Parte I - Naciones Unidas - páginas 36/4.-

- a) Estado : 1,8%
- b) Servicios Personales: 14,2%
- c) Comercio y Finanzas : 16.-%

En lo que respecta al sector agropecuario, la fuerza activa disminuyó rápidamente, sin estar acompañada, por una racional tecnificación o mecanización adecuada, lo que trajo como consecuencia un inconveniente abandono y pérdida del mercado internacional de los bienes producidos por este sector. En la proyección que efectuó la C.E.F.A.L. para el período 1955/1967 - el incremento propugnado alcanza al 9,6%, mientras que para el período de 1940-44/1955 se verificó un aumento real del 4,2%.

Como puede observarse, estas cifras demuestran la necesidad de reforzar este sector, máxime si se aclara que las proyecciones fueron efectuadas en base a importantes inversiones tendientes a tecnificar y modernizar el agro.

En la industria manufacturera el proceso de absorción de la mano de obra, puede dividirse en dos grandes etapas:

- 1) De 1925-29/1940-44 el incremento fué de 34,2%, caracterizándose se por una insuficiente aplicación de capital, que trajo como consecuencia un bajo índice de productividad.
- 2) De 1940-44/1955; en este período los términos se invierten y - el aumento de la mano de obra aplicada a la industria manufacturera es del 18,8% que favorece la productividad, pues las inversiones de capital permanecen bajas.

Ante esta situación el estudio efectuado por la C.E.F.A.L. preconiza fuertes inversiones de capital que permitirá absorber el 35,1% para el período 1955/1967, lo que traerá como consecuencia un aumento de población económicamente activa ocupada por esta rama, pasando del 22,5% del año 1955 al 25,3% para el año 1967.-

En construcción y transporte el rasgo predominante es el exeso de mano de obra, con el más bajo índice de productividad.

Las otras ramas que conforman las actividades pro-

ductivas, o sea: electricidad, comunicaciones y minería no han sufrido variaciones de gran importancia, en lo que respecta a utilización de mano de obra.-

Para finalizar puede afirmarse como conclusión de lo expuesto, que en la Argentina existe en el sector servicios una elevada cantidad de personas que no crean riquezas y que suele denominarse como "desocupación disfrazada"; en el sector secundario la insuficiencia del capital aplicado trajo como consecuencia un bajo índice del producto por persona, agravándose en otras ramas (construcción por ejemplo), donde el exceso de mano de obra fué un factor que disminuyó aún más el índice de productividad del sector, y en lo que respecta a las actividades primarias, se notó una disminución de la fuerza de trabajo, que como se indicó fué canalizada a sectores no productivos; o caso contrario, a actividades productivas pero con personal en exceso, que sumado a la falta de inversiones tecnológicas conformó un retroceso del sector.-

Todo ello permite inferir que la distribución de la población económicamente activa por sectores se halla defectuosamente agrupada, y que las inversiones de capital deberán estimularse y dirigirse a las actividades básicas netamente productivas, que producirán la retransferencia necesaria de la mano de obra, lográndose de esta manera un incremento de la productividad general de la economía Argentina.-

La población económicamente activa del Brasil se halla concentrada principalmente en el sector primario. A esta afirmación puede agregarse que dada la extensión de su territorio y su distribución en regiones geoeconómicas, las cifras generales indicadas en el cuadro N° 30, deben ser analizadas teniendo en cuenta la distinta conformación de las zonas económicas del Brasil.

El profesor J.F. Camargo (2) distribuyó la población

(2) José F. de Camargo - Exodo rural no Brasil - Sao Paulo - 1957

económicamente activa de 10 años más en 5 regiones geoeconómicas, indicándose a continuación la distinta conformación existente, - por ejemplo: entre la región industrial del Sudeste y la correspondiente a la zona del Nordeste o la del centro-oeste.-

Para su mejor interpretación diremos que las zonas se hallan formadas por los siguientes estados y/o territorios:

- 1) Región Norte: comprende territorios de Rondonia, Acre, Rio Branco, Amapá, Pará y los Estados de Amazonas.
- 2) Región Nordeste: Rio Grande del Norte, Paraíba, Ceará, Pernambuco, Bahía, Alagoas, Sergipe, F. de Noronha, Maranhao y Piauí.
- 3) Región Sudeste: Rio de Janeiro, San Pablo, Distrito Federal, Espiritu Santo y Minas Geraes.
- 4) Región Sud: Formada por: Rio Grande del Sud, Santa Catalina y Paraná.
- 5) Región centro Oeste: Estados de Goias y Mato Grosso.

La distribución para el año 1950 en los tres sectores clásicos, para las 5 regiones del Brasil, era la siguiente:

	<u>Primarias</u>	<u>Secundarias</u>	<u>Terciarias</u>
1) Región Norte	70%	6,4%	23,6%
2) Región Nordeste	74,4%	7,6%	18,-%
3) Región Sudeste	47,6%	18,5%	33,9%
4) Región Sud	64,4%	11,8%	23,8%
5) Región centro-oeste	80,2%	6,3%	13,5%

A esta gran diversidad, demostrada eloquentemente por los porcentajes arriba indicados, debe agregarse que aún dentro de las mismas regiones, existen diferencias dignas de mención, como ser: Espiritu Santo, de la región del Sudeste, que tiene el 74,6% de su población activa en las actividades primarias, mientras que Rio de Janeiro y San Pablo oscila en el 43%, Minas Geraes en el 69% y el ex-Distrito Federal en el 3%.

Todo ello conforma, como rasgo saliente, la necesidad de tener constantemente presente estas características al indicar medidas o actitudes, dada la gran diversidad existente -

en las 5 regiones económicas del Brasil.-

La evolución sufrida en el Brasil en los últimos años, es una relativa industrialización, sin por ello descuidar el índice de productividad agrícola. Esta afirmación es avalada por el grado de participación de la agricultura y la industria en la renta nacional del Brasil, si bien algunas regiones sufrieron descenso de cierta importancia, como ser: la agricultura en la zona Norte y la región Sud, como así también el Centro Oeste y el Nordeste en lo que respecta a la industria.-

CUADRO Nº 32.- PARTICIPACIÓN DE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA EN LA RENTA NACIONAL DEL BRASIL.-

Regiones	Agricultura %		Industria %	
	1947	1952	1947	1952
Norte	36,3	31,7	8,9	9,6
Nordeste	38,6	41.-	11,9	11,6
Sudeste	26,1	27,7	21,8	22,8
Sud	44,6	48,7	16,5	15,1
Centro-Oeste	51,6	61,1	7,6	6.-
Brasil	31,9	33,8	18,8	19,3

Fuente: F.J. de Camargo - Exodo rural en Brasil - San Pablo 1957 - página 182.-

Es interesante hacer notar que en la región Sudeste, típicamente industrial y donde las fuerzas económicas se hallan más desarrolladas, como así también en plena expansión, la participación de los dos sectores en la renta nacional son positivos, es decir se produjo un movimiento de complementación en la agricultura e industria.-

Otro rasgo interesante es el hecho de que si bien la población económicamente activa ocupada en las actividades primarias disminuyó, no sucedió lo mismo con su productividad, debido principalmente a su mejor aprovechamiento, a su tecnificación, y modernización del sector agrícola correspondiente a la región más desarrollada del Brasil.-

Es decir, que si bien el grado de conformación de las diversas actividades (primarias, secundarias y terciarias) de un determinado país, nos permiten asociar con su posible grado de desenvolvimiento económico, es conveniente actualmente ponderar su grado de tecnificación y desarrollo económico, con su participación numérica.-

II.- 3) DENSIDAD DEL CAPITAL POR PERSONA Y DISPONIBILIDAD DE LA
POBLACION ECONOMIZANTE ACTIVA.-

Una de las características de los países interreg-tes de la A.L.A.L.A., es su distinta conformación en lo que a capital por persona se refiere. Asimismo se observa una irrefragante disponibilidad de capitales, lo que impide la conveniente incorporación de equipos modernos, ejecución de vías de comunicación, electrificación, etc., que significan en última instancia una mayor productividad. Por todo ello se afirma que la densidad del capital por persona se halla íntimamente correlacionada a la productividad de la misma.-

Las tasas de inversión y las de crecimiento económico no siempre se desarrollan dentro de ciertas proporciones, debiendo principalmente a su errónea canalización.-

En el caso de la Argentina, donde si bien la inversión fue elevada, su distribución de acuerdo a lo mencionado en el punto anterior fue equivocada.

En el caso de Brasil y México, las economías se expandieron a ritmo más acelerado, a pesar que la tasa de inversión bruta fue inferior que en el caso de la Argentina, debido a que en las actividades secundarias y terciarias, la proporción de capital persona es más elevada que en las actividades primarias, se produce una mayor productividad en la economía.-

Por ello, al desplazarse como ya se ha indicado, la población de las actividades menos productivas (primarias), a actividades de una mayor productividad (secundarias y de servicios) se produce, en principio, un aumento productivo medio en toda la economía.-

Esto último, con las salvedades hechas en el capítulo anterior, al indicar que ello se producirá siempre que la economía de los países se encuentren equilibradamente desarrolladas, para poder soportar una reducción proporcional en el empleo,

tanto en las Actividades Primarias, como en las industrias de transformación, con el incremento correlativo de las actividades terciarias.-

El desplazamiento de la población de las actividades primarias a las otras actividades, tiene un límite, límite éste que se dé en razón del avance técnico, y que permitirá el aprovechamiento máximo de la mano de obra que permanezca en dicho sector.

Hasta aquí la primera etapa de todo desarrollo económico; en la segunda los desplazamientos son por lo general de menor importancia, debido principalmente a la mayor igualdad técnica en las diversas ramas productivas.-

A partir de este momento el aumento de la productividad dependerá principalmente del incremento de las inversiones en los distintos sectores, y no por la simple transferencia de mano de obra.-

Si bien es muy difícil encajillar dentro de que etapa se hallan los países integrantes de la A.L.A.L.C., puede indicarse que a grandes rasgos, parte se halla en la primera etapa, o en vías a entrar en la segunda.

Dentro de esta última sobresalen: Argentina, Brasil, México y Chile.-

Todo lo expresado en los párrafos precedentes, nos permite afirmar que la población, si bien es de singular importancia, especialmente en su calificación, cantidad y calidad, en realidad no es un factor limitativo, pero sí lo es la insuficiencia de capital.-

Quizás sea ésta una de las causas principales para postular y apoyar decididamente la continuidad de la A.L.A.L.C. que se reflejará con el correr del tiempo, en la integración económica de la zona, que se convertirá en lo que probablemente se denominará Mercado común Latinoamericano.-

Ello siendo así permitirá aumentar considerablemente el mercado consumidor, y las posibilidades de atraer y -

decidir a inversores nacionales, regionales y extranjeros, con la participación de entidades internacionales financieras y, - donde evidentemente, el Banco Interamericano de Desarrollo tendrá función relevante.-

II.- 4) PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES ECONÓMICOS.-

El producto interno bruto, es el valor agregado por la actividad económica de un país o de una zona, y que se encuentra delimitado por su área geográfica.-

Por ello permite analizar la estructura económica, sin la alteración que se produce por el movimiento del comercio exterior y balance de pagos, que se toma en consideración cuando se compilan los datos en base a la otra herramienta económica denominada producto bruto nacional.-

Los datos que nos suministran las estadísticas, con referencia al producto anual por persona en dólares, pueden conducirnos a formular apreciaciones erróneas cuando con ello se pretende correlacionar el nivel de vida o bienestar de la población.-

Ello se debe en primer lugar, a que los valores son dados en dólares en países donde la tasa de cambio no refleja el poder adquisitivo relativo de la moneda del país en cuestión; y en segundo lugar, la distribución suele ser muy desigual, concentrándose en pocas familias.-

El producto bruto o valor agregado de la actividad económica de un país o región, es una de las primeras aproximaciones que nos permitirá conocer y advertir la tendencia del desarrollo económico de la zona.-

Este índice, que se diferencia de la producción, pues éste incluye repetitivamente todo lo agregado en los diversos sectores económicos, computándose de esta forma en varias cuantidades, ha evolucionado en América Latina en forma relativamente lenta, notándose diversos altibajos y siendo su rasgo característico más sobresaliente, el progreso en lo concerniente al incremento de dólares por habitante y a la mayor oferta de bienes y servicios.-

Las cifras que más abajo se consignan fueron ex-

trabaja en base a cálculos efectuados por la C.E.L.A.L. según: "Estudios económicos de América Latina (1955 y 1959 texto provisional)"; Boletín económico para América Latina - (Abril de 1958 y 1959 y de Monthly Bulletin of Statistics recopilados por "Memoria del Director General" de la Organización Internacional del Trabajo.-

Cuadro N.º 23.- PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL - 1947-1959 - AMÉRICA LATINA.-

(Precios del mercado de 1950)

AÑOS	Población en millones (estimación anualizada de año)	Valores agregado			Por habitante		
		Dólares milles de millones	Índices 1950=100	Porcentaje de crecimiento	Dólares	Índices 1950=100	Producto interno bruto a precios de 1950
1947	144,9	34,2	87.-	5,6	256	93.-	2,6
1948	148,2	36,5	92.-	6,7	246	97.-	4,2
1949	151,8	37,6	93.-	3.-	248	98.-	6,8
1950	155,4	39,5	100.-	5,1	254	100.-	2,4
1951	159,2	42.-	106.-	6,3	264	104.-	3,9
1952	163,0	42,8	108.-	1,9	263	104.-	-0,4
1953	166,9	44,3	112.-	3,5	265	104.-	0,8
1954	170.-	47.-	119.-	5,1	275	108.-	3,8
1955	175,1	49,8	126.-	6.-	284	112.-	3,3
1956	179,4	52.-	132.-	4,4	290	114.-	2,1
1957	183,8	55,6	141.-	6,9	303	119.-	4,5
1958	188,4	57,7	146.-	3,8	306	120.-	1.-
1959(1)	193.-	59,3	150.-	2,8	307	121.-	0,3

Fuente: O.I.T. - Memoria del Director General - Ginebra 1961 - página 19.

Las cifras relativas al producto interno bruto en los años anteriores a 1954, han sido reajustadas para lograr una serie comparable acerca de todo el período abarcado en el cuadro.

(1) cifras provisionales.-

En lo que respecta al producto generado por la economía regional de América Latina, es interesante observar en

que forma evolucionaron los principales sectores. A tal fin se hallan separados en grupos importantes como ser: agricultura, minería, industria manufacturera, construcción, comercio y finanzas, transporte y comunicaciones, servicios gubernamentales y otros servicios.-

En el sector servicios gubernamentales, se encuentran incluidos los sueldos y salarios que paga el Estado, remuneraciones éstas que desde el punto de vista estadístico se consideran "eficientes" en su totalidad. Generalmente esto no ocurre, es decir, que la prestación de servicios realizados por un empleado público, por ejemplo, no representa una creación de riqueza que aumenta el bienestar de la comunidad en la misma proporción.

La evolución regional de los sectores arriba mencionados, han variado de distinta manera. El sector agricultura y construcción sufrió un aumento proporcional e inferior a los demás sectores.-

Los sectores que crecieron con mayor intensidad corresponden a minería, transportes y construcciones, siguiéndole en orden de importancia, industria manufacturera, comercio y finanzas, y servicios varios no especificados en los anteriores sectores. El cuadro que sigue ilustra la evolución seguida en el período 1950 a 1958.-

CUADRO Nº 34.- PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL POR SECTORES -
1950-1958 - AMÉRICA LATINA.-

Años	Producto interno bruto a precios de 1950 (1950=100)							
	Agricultura	Minería	Industria manufacturera	constr.	comercio y Fin.	Transp. y comun.	servic. Gubern.	Otros servicios.
1950	100	100	100	100	100	100	100	100
1951	103	110	108	107	104	105	104	105
1952	106	116	108	106	108	112	109	107
1953	111	116	112	106	111	122	112	110
1954	115	124	121	111	122	125	116	114
1955	122	137	130	114	128	135	120	121
1956	119	152	135	115	132	140	123	131
1957	129	169	144	128	142	147	126	143
1958	136	162	149	128	145	150	128	143

Fuente: C.I.T. - Memoria del Director General - Ginebra 1961 -

página 20 - extraídos de: Naciones Unidas - Boletín Nº 2

nómico de América Latina - octubre 1959 - Los índices relativos a la agricultura en 1957-1958 se basan en datos publicados en el "Estudio Económico de América Latina" - 1959 - texto provisional.-

De los estados miembros de la C.E.L.A.L., México es el país que se encuentra en la situación más favorable para mantener y representar su desarrollo económico, siendo su tasa de crecimiento, medida según el valor del producto bruto interno, superior a la media de la región.-

Le siguen en importancia Brasil y Argentina, notándose en el primero dificultades para la exportación de su producción primaria en el mercado internacional, debido a la continua competencia, que imposibilita en algunos casos su colocación, restándole divisas que en última instancia significan pérdida de capacidad de importación de bienes de capital, que serían dedicados al acrecentamiento de su tasa de desarrollo económico.-

Por su parte la Argentina ha sufrido diversos estrangulamientos, que ha frenado su crecimiento a partir de su "take off" de 1935, según la terminología empleada por el profesor Norteamericano W. W. Kostow. A pesar de esta afirmación real, es evidente que la Argentina es uno de los países que cuenta con recursos naturales suficientes para lograr una tasa de crecimiento acorde a su potencial económico.-

Para lograr una más rápida transformación, la Argentina debe orientar o tender su producción hacia una mayor sustitución de importación de combustibles y productos intermedios, complementando esta medida con una mayor exportación.-

De esta manera, se obtendrían divisas que facilitarían el ingreso de maquinarias y bienes productivos, como así también la radiación de capitales que se canalizarían a actividades básicas productivas.-

De acuerdo a estudios realizados por la C.E.L.A.L. el producto bruto interno de la República Argentina puede aumentar cuarenta por ciento hacia 1962, y setenta y siete por ciento

hacia 1967, en comparación con el año 1955.-

Para la obtención de esta meta, finca el mayor esfuerzo a realizar con miras al año 1967, sobre los sectores dinámicos (maquinarias, equipos, vehículos, metal, papel, imprenta, productos químicos, cemento, materiales de construcción, petróleo y derivados, electricidad, comunicaciones y transportes), donde se registran las fallas más serias de acumulación de capital y de orientación de la política económica. A este sector y el agropecuario es donde la C.E.P.A.L. le dedica su mayor atención, para lograr una conveniente y rápida expansión de la economía Argentina.-

En lo que respecta a Perú y Chile, puede indicarse que su tasa de crecimiento económico es baja, notándose en el caso de Perú una cierta recesión en los últimos cinco años.-

De los siete estados miembros de la A.L.A.L.C., puede observarse en el cuadro siguiente, la distribución porcentual del producto bruto interno por sectores, de cinco de los países integrantes.-

CUADRO Nº 35.- PRODUCTO INTERNO BRUTO DISTRIBUIDO POR SECTORES:
ARGENTINA, BRASIL, CHILE, MÉXICO Y PERÚ.-

(Promedios anuales: 1950-1958 - a precios de 1950)

Países	Producción física			servicios (1)
	Agricultura	Ind.manufact. minería y construcción	Totales	
Argentina	17	30	47	53
Brasil	27	23	50	50
Chile	16	26	42	50
México	20	27	47	53
Perú	30	26	56	44

Fuente: C.I.T. - Memoria del Director General - Ginebra 1961 - página 24 - basado en datos extraídos de Boletín Económico de América Latina - octubre 1959.

(1) Incluye: transporte y comunicaciones y otros servi-

rios públicos, comercio, finanzas y servicios gubernamentales.-

La distribución del producto bruto nacional, es decir aquel que además contempla el resultado neto de los términos del intercambio, en lo que se refiere a la A.L.A.L.C. (año 1957) se halla representado en las siguientes cifras:

Brasil:	33,0%
Argentina	28,4%
México	22,9%
Chile	8,8%
Perú	4,2%
Uruguay	2,0%
Paraguay	0,7%

Como puede observarse, Argentina, Brasil y México poseen el 84,3% del producto bruto nacional de la zona, que nos está reflejando la distinta participación económica dentro de la A.L.A.L.C.-

Otro dato de interés es el proceso interno de capitalización y productividad, por sectores económicos.-

Como se indicó en párrafos anteriores, y con respecto a la Argentina, se produjo una errónea canalización de los capitales y mano de obra, que se dirigieron a sectores económicos no productivos.-

Brasil, por su parte, se halla con dificultades, especialmente en lo concerniente a la colocación de sus exportaciones (café), lo cual origina fuertes desajustes en su balanza de pagos. Esto último impide a la economía del Brasil, la posibilidad de realizar inversiones en los sectores productivos y contribuir a la inestabilidad de su moneda.-

Otra de sus características es lo dilatado de su territorio; su distinta estructura económica; con zonas muy pobres, como ser el nordeste y con zonas progresistas donde la industria automotriz, por ejemplo, tiene alcance internacional.-

En general, los países miembros de la A.L.A.L.C. poseen una estructura económica primaria, con deficiencias en -

Las vías de comunicación, no sólo dentro del país, sino también dentro de la región; con industrias básicas poco desarrolladas, mercados desastados y de deficiente organización, lo que trae aparejado dificultades para la distribución de la producción como así también un comercio inter-zonal muy bajo, todo que ocasiona en el S/.

Todo ello importa la necesidad de tomar medidas tendientes a que la integración económica pueda llevarse a cabo, ponderando en su justo término los actuales problemas que atraviesa la zona de libre comercio, con el fin de ir previendo sus eventuales dificultades.-

II.- 5) CAPACIDAD DE LA MANO DE OBRA Y ASISTENCIA TÉCNICA.-

En los países en desarrollo suele desquidarse la capacitación de la mano de obra, pudiendo esta medida frenar o limitar dicho desarrollo.-

Es evidente que las transformaciones que se llevan a cabo merced a la aplicación de métodos o procedimientos modernos, trae aparejada la necesidad de contar con un capital humano lo suficientemente capaz, que permita un proceso evolutivo acorde con el actual mundo industrial.-

Es por ello, que si bien es factible adquirir grandes equipos, construir caminos o instalar plantas siderúrgicas en poco tiempo, es materialmente imposible formar personal directivo, administradores, técnicos, obreros calificados, etc., en pocos años.-

Ante esta situación, es imprescindible sentar - las bases con el tiempo necesario y en diversos niveles, a fin de lograr mediante la creación de escuelas, institutos técnicos, universidades, etc., el futuro contingente de población que se requerirá para llevar a cabo el crecimiento de la economía.-

Una de las dificultades con que se tropieza en los países insuficientemente desarrollados, es la de persuadir a los empresarios de la conveniencia de adiestrar previamente a su personal, para lograr de este modo niveles más altos de productividad.-

En lo que respecta a niveles intermedios de administración o técnicos, se ha propiciado en los países más adelantados, la conveniencia de la implantación de un sistema de enseñanza preuniversitario. Es decir, se establecería en dos grados: uno secundario, y otro intermedio para las personas que ya hubiesen hecho los cursos de segunda enseñanza.-

De esta forma, se permite que se oriente la enseñanza a los aspectos técnicos-prácticos y en un período más cor-

to, facilitando su pronto aprovechamiento en las actividades productivas.-

Debe tenerse en cuenta asimismo, que para la preparación de un buen administrador, la industria moderna requiere algo más que habilidad de organizador, aptitudes profesionales, o visión en los negocios. Es necesario que el administrador posea una comprensión de los descubrimientos científicos, amplios conocimientos de economía, finanzas y contabilidad, y, en general, una cultura básica acorde al incesante proceso evolutivo moderno.

Pero es evidente que aún el mejor administrador fracasaría en su gestión, si no cuenta con el elemento humano - intermedio, que formando equipos homogéneos y adquiriendo experiencia, permitirán la preparación de futuros ejecutivos de primera línea.-

Para el perfeccionamiento de las aptitudes humanas, es admitido como muy conveniente, el envío de profesionales, empresarios, capataces, empleados y obreros adelantados, hacia las empresas bien organizadas de países más desarrollados, con el fin de adiestrarlos y capacitarlos convenientemente en los métodos modernos de la gran empresa.-

La formación del personal técnico y administrativo en el extranjero, puede llevarse a cabo mediante estudios combinados con actividades prácticas, en equipos y dentro de determinados establecimientos. En ciertos tipos de contrato de inversión o compra se incluye esta forma de asistencia técnica, que favorece el mejor aprovechamiento de la industria a implantarse.

Lo expresado en los párrafos precedentes al indicar la necesidad de elaborar con la debida anticipación los planes futuros, no significa que deba realizarse sin un estudio previo de las necesidades, según niveles y sectores productivos. Muy por el contrario, debe efectuarse un inventario actual, y programar en base a las actividades económicas y sociales, las necesidades futuras con miras a un correcto aprovechamiento.-

Es de interés señalar el estudio efectuado por la

C.E.P.A.L., publicación mimeografiada, cuyo título "Estudio sobre la mano de obra en América Latina" trata el problema de la insuficiencia de profesionales y trabajadores calificados en los países de Latinoamérica.-

Al respecto, en 1956 se disponía en la Argentina de 3750 ingenieros y 19.230 técnicos. En la estimación de C.E.P.A.L. para 1967, estas cifras deberían aumentar a 8.000 y 27.000 respectivamente.

En lo que respecta a trabajadores calificados, la cifra debe duplicarse para la proyección de 1967, debiendo alcanzar a los 275.000 hombres.-

Si se comparan los países de América Latina con los de Alemania Occidental y Francia, se demuestra la pequeña proporción existente en los primeros, con relación a estos dos países. Por ejemplo, mientras que en Alemania Occidental hay setenta ingenieros, y en Francia 62 ingenieros por cada diez mil habitantes, en los países de América Latina no exceden de los treinta ingenieros por cada diez mil habitantes.-

En lo que respecta a mano de obra calificada, la proporción es igualmente baja para América Latina, pues alcanza al 16%, en relación con el empleo industrial total; mientras que en Alemania Occidental supera el 23%.-

Por ello, si a más de las deficiencias anotadas, convenimos en que a medida que avanza el desarrollo económico de un país, las necesidades profesionales, técnicas y obreras de especialización, se incrementan constantemente, es evidente que los países de la A.L.A.L. tendrán que poner mayor atención, como así también, inversiones significativas, en la preparación del capital humano, en todos los niveles, para poder avanzar sin tropiezos en la expansión económica.-

Como dato ilustrativo, la C.E.P.A.L. en la publicación anteriormente citada, evaluó los fondos que deberían invertirse en programas de formación, para conseguir los resultados indicados al referirnos a la Argentina, y llegó a la conclu-

sión que sólo para los servicios de formación profesional, la inversión sería del 8,5% de los capitales invertidos en la industria.-

La elevada tasa de crecimiento vegetativo de los estados miembros de la A.L.A.L.C., indica a su vez una mayor futura oferta de mano de obra económicamente activa, que en principio, se dirigirá a las necesidades de la demanda y a las exigencias del progreso técnico.-

Ahora bien, es conveniente aclarar que la falta de una preparación técnica, cultural y general de los jóvenes, puede traer como consecuencia una reducción, o peor aún, puede llegar a anular ventajas económicas, propias de un acelerado ritmo de crecimiento demográfico, al volcar mano de obra sin calificar, al mercado de trabajo, o al no poder absorberla por falta de capacidad.-

Teniendo en cuenta las consideraciones efectuadas en los párrafos precedentes y con el fin de atenuar las dificultades enunciadas, es evidente la necesidad de inculcar la conveniencia de estudios tendientes a la solución de este importante problema. Esta situación debe encararse no sólo por los gobiernos, sino también por la iniciativa privada, que con su apoyo facilitará la consecución de los fines económicos deseados.-

En lo que respecta a los organismos estatales, teniendo presente las actuales instituciones internacionales, es factible que la asistencia técnica se preste con un espíritu de colaboración, que de esta forma permitirá un mejor aprovechamiento de los conocimientos, como así también, un mayor acercamiento entre los países.-

En la esfera internacional, podemos mencionar diversos organismos que han contribuido con su valioso aporte, figurando entre ellos: la Oficina de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, la Administración de Cooperación Internacional, el comité internacional de Organizaciones Científicas, la Organización Internacional del Trabajo, la Organización de los Esta

dos Americanos, y varias fundaciones de índole privado de alcance internacional, todas las cuales, en mayor o menor grado, han contribuido a la formación técnico profesional, al desarrollo de los métodos racionales de dirección y al estudio del aumento de la productividad.-

II.- 6) SALARIOS: NOMINALES, EFECTIVO Y REAL - COSTO DE VIDA.-

Los salarios indican importantes aspectos íntimamente correlacionados con los aspectos sociales de un país, como así también económicos, como ser: política monetaria y precios.-

Como es sabido, los salarios "nominales" no muestran la situación efectiva o real, razón por la cual suele corregirse el salario nominal, en base a lo efectivamente abonado en concepto de salario. Por lo tanto, al salario nominal se le adicionan todos los pagos que se realicen, o sea, horas extras, salarios familiares, premios, bonificaciones, etc.-

Este salario "efectivo", si bien está más cerca de la realidad que el nominal, sufre las consecuencias o vaivenes de la política monetaria. Deducimos entonces que el salario "real" es el que refleja en mejor medida el poder adquisitivo del salario, al estar estimado en valor constante de la moneda del país en cuestión. En otros términos, mientras los salarios nominal y efectivo, están expresados en moneda a precios corrientes, el salario real es la resultante de la relación de una determinada cantidad de dinero y el poder adquisitivo o de compra del mismo.-

Muchos son los sistemas que suelen utilizarse para evaluar el salario real, siendo uno de los más utilizados, - aquel que toma en consideración el salario nominal con el costo de la vida o con los precios del consumo.-

De los datos recogidos por la Organización Internacional del Trabajo, que transcribimos extractado, puede inferirse la evolución sufrida por los diversos tipos de salario y el precio de consumo.-

ANEXO N° 26.- TENDENCIA DE SALARIOS NOMINALES Y REALES EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE - 1950-1959.-

PAIS	Tipos salariales (punto)	Años	Salario Nominal 1955=100	Precio por año 1955=100	Salarios reales	
					1955=100	año anterior=100
Argentina (1)	p/hora	1950	46,2	43,5	106	-
		1951	58,6	59,4	99	93
		1952	72,5	62,5	88	89
		1953	78,0	81,7	92	103
		1954	90,1	89,-	101	110
		1955	100,-	100,-	100	99
		1956	114,2	113,4	101	101
		1957	150,6	141,4	107	106
		1958	208,4	186,1	112	103
		1959	356,-	297,6	90	80
Brasil (2)	p/hora	1955	100,-	100,-	100	-
		1956	125	122	103	103
		1957	151,9	145,6	104	102
		1958	175,4	167,6	105	100
		1959	239,6	230,4	104	99
Chile	p/día	1950	28,2	17,7	159	-
		1951	31,1	21,6	144	90
		1952	40,-	26,5	151	105
		1953	45,3	33,1	137	91
		1954	58,-	37,1	102	74
		1955	100,-	100,-	100	98
		1956	152,9	156,-	102	102
		1957	212,-	207,8	120	100
		1958(3)		249,4		
1959(4)		345,6		88		
México	p/mes	1953	79,2	82,2	97	-
		1954	87,3	86,3	102	105
		1955	100,-	100,-	100	99
		1956	108,8	104,9	105	104
		1957	113,2	111,-	103	98
		1958	124,5	123,7	102	99
		1959(5)	138,5	126,6	110	109
Paraguay (suma solamente)	p/mes	1953	49,7	67,4	100	-
		1954	72,9	80,2	121	122
		1955	100,-	100,-	135	111
		1956(6)	122,2	121,5	136	101
Perú	p/día	1950	66,0	70,5	100	-
		1951	73,5	77,6	100	100
		1952	81,5	81,1	103	104
		1953	89,7	90,6	104	101
		1954	93,9	95,5	103	99
		1955	100,-	100,-	100	102
		1956	111,9	105,4	105	106
		1957(5)	117,8	113,2	110	98

Fuente: O.I.T. - Memorias del Director General - Ginebra 1961 - páginas 34 y 35.

- (1) Salarios: incluyen las asignaciones familiares y prestaciones de maternidad; nueva serie ligada a la anterior a partir de 1952.
- (2) No hay datos acerca de años anteriores.
- (3) No hay datos comparables.
- (4) Promedios de ganancias por hora.
- (5) Datos del año más reciente.
- (6) Se han extrapolado los datos del cuarto trimestre.

Del análisis de las cifras transcritas, si bien representan un sólo sector de la economía de un país, es evidente que se pueden efectuar observaciones de interés.-

En general puede afirmarse la gran rapidez de crecimiento de los salarios nominales y precios de consumo, que lógicamente al crecer este último con mayor intensidad, produjo un deterioro de significación en el salario real.-

En lo que respecta a la evolución de los países, puede indicarse para el caso de la Argentina, su retroceso en el último año considerado (1959), debido al fuerte crecimiento de los precios de consumo, que se modificó de 186,1 para 1958 a 397,6 para 1959.-

En el caso de Brasil, también se nota la tendencia a un mayor incremento del precio de consumo con relación al salario nominal, lo que producirá una baja en el salario real.-

En Chile se observa una situación similar, especialmente en los últimos años (1957 y subsiguientes).-

En lo que respecta a México y Perú, la relación salarios nominales-precios de consumo es más conveniente, notándose especialmente para México una tendencia más favorable.-

Los datos del Paraguay, al referirse únicamente a su ciudad capital, si bien reflejan una evolución satisfactoria, no son representativos del país en su totalidad.-

En general, puede afirmarse que los países de Latinoamérica han sufrido en mayor o menor medida procesos inflacionarios, que se reflejan en primera instancia en el nivel de -

precios, disminuyéndose por consecuencia el nivel de vida, motivado por el atraso que se produce al considerar los reajustes de los mismos.-

Los índices de nivel de vida, miden solamente - las tendencias de las modificaciones de algunos precios, y, en general puede afirmarse que las comparaciones estrictas pueden conducir a error, como es el caso de la Argentina, donde el control del precio del alojamiento produce distorsiones de significación, al hallarse congelado y al no reflejarse en su justa medida en el "costo de nivel de vida real".-

Hecha esta salvedad y por considerarse ilustrativo las series del costo de la vida, se indican a continuación - las cifras extractadas y compiladas por la C.E.A.L. en su Boletín Económico de América Latina

Tabla 19 37.- COSTO DE LA VIDA DE LOS SALARIOS DE LA A.L.A.L.C.

(índice 1950:100)

Países	Año 1956				Año 1957				Año 1958		
	Marzo	Junio	Septm.	Dicm.	Marzo	Junio	Sept.	Dicm.	Marzo	Junio	Sept.
Argentina	240	268	267	286	295	324	347	360	360	416	461
Brasil	265	276	293	303	316	326	352	341	363	370	381
Chile	782	839	972	1116	1147	1161	1337	1191	1304	1396	1430
México	165	159	161	159	161	170	177	182	189	189	191
Paraguay	943	966	989	1112	1098	1115	1086	1163	1218	1169	1187
Perú	147	149	152	153	158	160	164	164	170	173	177
Uruguay	176	180	179	189	193	213	216	224	232	239	252

Fuente: Publicaciones estadísticas oficiales de cada país y Naciones Unidas; Monthly Bulletin of Statistics; refiriéndose en general a las capitales de cada país.- Recopiladas por C.E.A.L. en su Boletín Económico de América Latina - Salúmen IV-191; Marzo de 1959.-

Las series estadísticas arriba transcritas, nos permiten verificar que en México y Perú el costo de la vida se ha mantenido dentro de lo que podríamos denominar "evolución - aceptable"; mientras que Argentina y Chile han sufrido fuertes

impactos en sus economías, que desencadenaron procesos inflacionarios aún no solucionados. Por otra parte Uruguay, Paraguay y Brasil, especialmente este último, presentan situaciones inflacionarias de significación que no han sido superadas.-

II.- 7) ANTECEDENTES DEL MERCADO COMUN EUROPEO, Y SU POSIBLE APLICACION EN LA ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO.-

La firma en Roma, el 25 de Marzo de 1957, del Tratado que crea la comunidad Económica Europea (C.E.E.), integrada por Bélgica, Luxemburgo, Francia, la República Federal Alemana, Italia y los Países Bajos, abrió un amplio mercado con una población superior a los ciento sesenta millones de habitantes.-

Recientemente, el gobierno británico tomó una importante resolución, por la cual integrará la C.E.E. Esta decisión de Inglaterra, a pesar de llevar implícita una modificación con respecto a la comunidad Británica, es de singular trascendencia, pues la integración económica europea se reforzaría en grado sumo, máxime si se tiene presente que probablemente Irlanda, Noruega y Dinamarca optarían por el mismo trámite, lo que permitirá la realización de un amplio mercado, con más de 250 millones de consumidores.-

Esta nueva faceta de integración de los 10 países, traería como consecuencia inmediata, la formación de un centro económico de primera magnitud, que podría derivar en el poder político de mayor relevancia del mundo actual.-

Básicamente el Tratado de Roma dispone, en su parte esencial, la eliminación gradual de todas las barreras comerciales, y la reducción de las restricciones en el movimiento de capitales y de la mano de obra.-

En lo que respecta a la A.L.A.L.C., como se manifestó en la primera parte de la Introducción del presente trabajo, la situación es distinta, pues este tipo de integración económica es más limitado, siendo su objetivo la eliminación progresiva de las tarifas aduaneras de los estados integrantes de la zona, si bien mantienen las tarifas con el resto de los países que no son miembros de la A.L.A.L.C., en forma individual.-

con referencia a la población total, mientras la A.I.A.L.C. oscila actualmente en 140 millones de habitantes, la C.E.E. posee una cifra comparable, pues su población es de 165 millones de consumidores.-

El Tratado de la C.E.E. se refiere al problema del desempleo friccional, o sea, trata de evitar o atenuar los inconvenientes en los primeros pasos de la orientación profesional, de la formación hacia nuevos empleos, de los traslados y de todas las alternativas que hacen más efectiva la movilidad de la mano de obra.-

Es evidente que una de las consecuencias de la eliminación gradual de las barreras comerciales, es la producción de desempleos friccionales, razón por la cual se estipuló en el Tratado, la creación del Fondo Social Europeo, con el fin de contribuir con el 50% de los gastos que incurrieron los países integrantes de la C.E.E., posibilitándose de esta manera la readaptación o nueva formación de los trabajadores, o bien, permitiendo mantener el mismo nivel de salario, mientras estuviese pendiente su pleno empleo.-

De esta forma, puede afirmarse que los países miembros, comprendiendo el problema del desempleo friccional, han asumido las responsabilidades comunes que harán más efectiva la política de pleno empleo.-

Otro de los puntos que se consideran en el Tratado de Roma, es el que se refiere al libre movimiento de la fuerza de trabajo.-

Por ello, los países miembros de la C.E.E., y antes que finalice el período de transición, podrán "asegurarse dentro de la comunidad, el libre desplazamiento de los trabajadores". Esto significa que se destierra definitivamente la práctica discriminatoria hacia los trabajadores, por razón de la nacionalidad, como así también, la de permitir viajar libremente con el propósito de emplearse a través del territorio de los Estados miembros de la C.E.E.-

También se indican en el Tratado, medidas tendientes a permitir al trabajador migrante y a sus familiares, disfrutar de todas las seguridades en materia social vigentes, incluso la que permite la acumulación para fines de elegibilidad de los beneficios sociales.-

Con el fin de agilizar el desarrollo económico de los países y territorios de ultramar, el Tratado prevé la creación de un Fondo de Fomento, que con el aporte de los Estados miembros, se destinará a la financiación de proyectos para:

- a) ciertas Instituciones sociales, especialmente Hospitales, establecimientos de enseñanza e investigación técnica, e Instituciones para la formación profesional y para la promoción de las actividades profesionales entre sus habitantes.-
- b) Inversiones económicas de interés general, vinculadas directamente con la ejecución de un programa, que contenga proyectos especiales de producción y fomento.-

En lo que respecta al ámbito económico, es evidente que la C.E.E. se halla en una etapa superior en comparación con la A.L.A.L.C.-

Esto último se refleja en el grado de complementariedad, especialización e industrialización.-

El bajo índice de complementariedad industrial de los estados miembros de la A.L.A.L.C., se verifica fácilmente en la composición de la estructura del comercio exterior, donde se refleja un alto porcentaje de exportación de bienes primarios, materias primas, alimentos, etc., y en la misma proporción en importaciones de maquinarias, bienes de capital, y productos manufacturados en general.-

Por su parte, los países de la C.E.E. poseen industrias diversificadas, que favorecen el intercambio interzonal.

Asimismo, y en razón de que la A.L.A.L.C. se halla basada en una estructura económica de bienes primarios, productos éstos que se caracterizan por su poca estabilidad y consecuentemente por una baja elasticidad en la oferta de los mismos

dificultan la rápida concreción de la complementaridad y diversificación de la producción, dentro del ámbito de la zona de Libre Comercio Latinoamericana.-

A lo expresado anteriormente, debe agregarse que debido a su bajo comercio intraregional, ya que el índice de exportaciones más importaciones llega para la A.L.A.L.C. al 8% aproximadamente, mientras que para la C.E.E. llega al 70%, el relativo fomento del intercambio que traerá ello aparejado, será siempre en detrimento de la zona Latinoamericana.-

Lo manifestado no significa que la unión aduanera traerá como consecuencia un intercambio menor, pero es evidente que la repercusión no será de la magnitud observada en la C.E.E.-

De las observaciones efectuadas, puede afirmarse que la zona de libre comercio, permitirá al igual de lo sucedido en la Comunidad Europea, un mayor apareamiento del mercado, una conveniente radiación de capitales, ya sean privados, públicos o provenientes de instituciones financieras internacionales, que logrará una reducción en los costos mediante la especialización y/o producción estandarizada.-

Si bien como se ha expresado en párrafos precedentes, como así también en la introducción del presente trabajo, con referencia al bajo índice del comercio intraregional, es evidente que la creación de la A.L.A.L.C. lleva implícito una mayor cooperación, no sólo al tender a aumentar el referido porcentaje, sino que permitirá complementar especialmente la industria manufacturera.-

Todo ello, traerá uno de los objetivos expresados por la C.E.P.A.L., es decir ir sustituyendo importaciones, con el agregado de que dichas sustituciones se enojaran en una mayor magnitud de la que se efectuaría por países individualmente considerados.-

con respecto a la producción estandarizada, o mejor aún, a una producción en gran escala que abarque el mercado

regional, es evidente que ello sólo podrá lograrse con la cooperación que se obtendrá con motivo de la puesta en marcha de la A.L.A.L.C. -

En general puede afirmarse que los objetivos básicos son: creación de industrias pesadas; maquinarias; bienes netamente productivos; sustitución de importaciones, en especial las provenientes fuera de la zona de libre comercio; favorecer las inversiones a largo plazo, sin que ello signifique el cívico de los posteriores suministros; aumento de la exportaciones; facilitar la movilización de la mano de obra productiva; obtener asistencia técnica y permitir la cooperación intraregional entre los países miembros, no omitiendo ciertas facilidades económicas a aquellos países que se hallan en inferioridad de condiciones. -

Es decir que mediante la coordinación de la fuerza del trabajo, empresarios y gobierno de cada uno de los siete países latinoamericanos miembros de la A.L.A.L.C., se facilitará, cuando de esta forma convenga, una verdadera y eficiente integración económica-social no excluyente. -

Se logrará de esta manera colocar en plena vigencia principios de cooperación regional, que significarán el progreso económico de todos los países del área, que deseen integrar en el futuro lo que probablemente se denominará "El Mercado Común Latinoamericano". -

Para que esta aspiración se concrete es necesario insistir en lo que se expresó en capítulos anteriores, es decir, perfeccionar los relevamientos estadísticos en todos sus aspectos, ya sea mediante modernos equipos electrónicos; técnicos especializados, etc., como así también tipificar, coordinar y armonizar la metodología censal de manera uniforme, en el ámbito de la zona de libre comercio. El segundo paso, que requiere un mayor conocimiento y coordinación, es el referente a la determinación de los distintos niveles de desarrollo económico a que -

debería llegar los distintos países que integran la Alianza.

Para lograr dicho objetivo deberá confeccionarse planeamientos anuales o trienales con la colaboración del Estado y las empresas privadas, obteniéndose así verdaderos presupuestos nacionales que permitirán elaborar una herramienta adecuada de planes regionales.

La meta próxima es el control y ajuste en marcha de la planeación regional, acorde con las proyecciones realizadas en los distintos sectores económicos y midiendo las variaciones que se registren a medida que se cumpla el plan trazado.

Es evidente que para poder llevar a cabo el planeamiento de la zona, y con el fin de desarrollarlo convenientemente, es necesario recurrir a fuentes de financiación a largo plazo. A tal efecto y como fruto de la Carta de Punta del Este, se ha creado el Plan Alianza para el Progreso, que tiene por fin la concreción de dicho anhelo.

El establecimiento de la Alianza para el Progreso dentro del Marco de la Operación Panamericana, traerá como consecuencia la formulación por cada uno de los países latinoamericanos, verdaderos programas de desarrollo económico y cooperación regional.

Este importante Plan provee el crecimiento del ingreso por habitante no inferior a un 2,5 por ciento anual y por un período de 10 años, como así también, considera imprescindible la disposición de 20.000 millones de dólares en el mismo plazo de 10 años.

Uno de los hechos más significativos es el que se va a dar a la conveniencia de tratar el desarrollo en forma integral y por conjunto de países, permitiéndose así un crecimiento más acelerado de la zona con miras al Mercado Común Latinoamericano.

Al igual que el Plan Marshall, el presente programa facilita la libre disponibilidad de recursos financieros externos e internos, como así también, orientados al desarrollo social,

que tal como se informó en los capítulos anteriores (I - 4 y 5; II - 6) son de relevante importancia y como factor fundamental de un desarrollo económico dirigido al bienestar social de la población.-

Por lo tanto, el cumplimiento del Plan Alianza para el Progreso dará base cierta a la integración de la zona, con miras al Mercado Común Latinoamericano, entendiéndose como supuestos básicos la programación regional y el convencimiento de que el mejoramiento económico-social se logrará únicamente con el esfuerzo de los países miembros, representados por los organismos o entidades privadas y oficiales.-

TEMA:

DISTRIBUCION E IMPORTANCIA ECONOMICA DE LA POBLACION, DE LOS PAISES INTEGRANTES DE LA ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO.-

- CONCLUSIONES -

HILARIO CAYETANO FILIPPETTO

Registro Nº 17.031

San Martin 1.110 esquina Maraspin 3617

Remedios de Escalada de San Martin - F.N.G.R.

Provincia de Buenos Aires

FIRMA: . . . 

Buenos Aires, Noviembre de 1962.-

C A P I T U L O I I I

I I I - C O N C L U S I O N E S :

Es evidente que la magnitud y variedad de los problemas que deben afrontar los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio son complejos y en la mayoría de los casos estructurales.

Asimismo, no pueden postularse soluciones de carácter general, sino adecuadas a cada país miembro, con arreglo a sus propias metas y recursos.- Pero, a pesar de ello, se presentan situaciones similares, tal como fueran indicadas en el cuerpo del presente trabajo, que permiten inferir conclusiones y recomendaciones generales.- Además es indudable que una inteligente colaboración dentro del marco regional latinoamericano, contribuirá a resolver los problemas a un ritmo superior al que podría impulsarlo los países en forma individual, tal como lo demuestra la experiencia observada en el resto del mundo.

Otra de las dificultades repetidamente señaladas son las deficiencias provenientes de las estadísticas e - informaciones económicas-sociales.

La carencia de estadísticas adecuadas, con países que no efectúan censos, en algunos casos desde hace 55 años, determinan la formulación de diagnósticos de relativa - exactitud.- Sin embargo, sí puede aceptarse como una primera aproximación con el fin de fijar sus problemas principales y - sus más urgentes necesidades.

En lo que respecta a la población económicamente activa de la Zona de Libre Comercio, puede establecerse en forma general, que es inferior a la mayoría de los países de Europa, Estados Unidos y Canadá, a modo de ejemplos, en un 15 por ciento aproximadamente, lo que refleja un número elevado de

niños en la población total, como así también, las pocas oportunidades de empleo que se ofrece a la población femenina.

Al tratar la estructura ocupacional de los países miembros de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, se demostró la inconveniente conformación en sus tres niveles que determina una menor productividad y traba la evolución de los mismos.

Los rasgos salientes son:

1) Elevado porcentaje de la fuerza de trabajo en el sector terciario, que absorbe recursos en magnitud superior a la deseada, deteriorando su eficiencia, la productividad de su propio sector, y restando con su carga burocrática el producto bruto de la región.

2) En el sector industrial se observa falta de atracción de la mano de obra, que tal como se indicó en el punto anterior se vuelca a las actividades terciarias, restándole fuerza a este importante grupo ocupacional.

3) Con respecto a las actividades encuadradas dentro del sector primario, puede afirmarse que debido a su reducida tecnificación, estancamiento productivo y bajo nivel de vida se ha producido un inconveniente éxodo rural, que trajo como lógica consecuencia la disminución de la productividad media de este sector.

Otras de las características generales de la estructura demográfica-ocupacional de los países de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio es la reducida proporción de las mujeres ocupadas en tareas económicamente activas.

El porcentaje de la mano de obra femenina, con respecto al total oscila en un 18 por ciento, cifra ésta - que nos está demostrando una importante reserva de mano de obra.

En lo que respecta al potencial humano de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, especialmente referido a su nivel educativo, es donde más debemos fijar metas precisas y definitivas.

Es decir, para que esa explosión demográfica no signifique una agravación del problema que viven los países miembros, debe preverse su encausamiento conveniente, creando a tal efecto los cuadros de educación que puedan absorberlos rápidamente y prepararlos para que puedan transformarse en factores de progreso.

La confirmación de la conveniencia de las "inversiones de capital social" que se postula en el presente trabajo, está dada por las medidas tomadas en las sociedades industriales más avanzadas del mundo, que han considerado que la economía, la educación y los valores sociales, son términos que actualmente se integran en forma indisoluble.

Otro de los hechos que debe tenerse muy presente es la aceptación, cada vez más firme, de que la educación es una inversión productiva y se asemeja a un mecanismo de transformación, que acompaña el progreso económico y permite, mediante un automático proceso selectivo, deteriorar los estratos tradicionales y facilitar la movilidad social.

Correlativamente a lo expuesto, puede inferirse que el desarrollo de la educación en sus diversos niveles es la mejor garantía para la obtención de una igualitaria evolución social, pues permite la erradicación definitiva de los peligros políticos que amenazan la libertad de los pueblos, que poseen los índices mayores de analfabetos, insalubridad, deserción escolar, incunicación y falta de oportunidades del potencial humano en sus diversos estados ocupacionales.

Del análisis de capítulos anteriores surge un hecho incontestable y es que el analfabetismo, la deserción escolar, la baja matriculación, la insalubridad y el menor índice de productividad es un problema característico de los países que tienen una gran proporción de su población ocupada en tareas rurales.

Además, debe indicarse un agravante y es que, la mano de obra especializada y los profesionales que se forman dentro de dicho ambiente, con evidente esfuerzo, no encuentran las ocupaciones a que aspiran, produciéndose frustraciones masivas que traen aparejadas los grandes y graves excedos de las fuerzas de trabajo más productivas.

Con el fin de compendiar los principales aspectos de este trabajo, se indica a continuación la conveniencia de crear el medio que permita evaluar las necesidades y obtención de recursos con la urgente obligación de planificar su desarrollo económico y social, fijando una escala de prioridades para los distintos sectores de la actividad regional, sin olvidar de incluir la planificación de la educación, que será la encargada de suministrar el potencial humano adecuado, factor éste tan importante como el factor capital, con la diferencia substancial de que el factor humano requiere la preparación previa para su formación y el hecho de que la educación a más de ser un hecho en sí mismo, cumple la función formativa de todo ser humano que permitirá así la transformación económica-social de la Zona de Libre Comercio.

Para el logro de todo lo expresado es indudable que se requiere el esfuerzo de cada uno de los países, el complementario aporte de la cooperación financiera interna-

cional, la vigorización de la Alianza para el Progreso y la asistencia técnica internacional convenientemente coordinada.

A modo de conclusión, con el fin de -recapitular, precisar y puntualizar los principales aspectos del presente trabajo, se indica a continuación los puntos más significativos:

1) Se postula la urgente conveniencia de efectuar estadísticas en fecha fija, tratando de coincidir en los años terminados en cero, con el fin de proceder a diagnosticar la real situación de cada uno de los estados miembros.

Además, se deberá sistematizar la terminología, para una mejor recopilación y posterior análisis.

2) Se resalta la inadecuada distribución de la estructura ocupacional de los países miembros, tal como se refirió en el presente capítulo.

3) Se remarca la imperiosa necesidad de planificar para el desarrollo, es decir establecer un orden de prioridades, dada la imposibilidad de hacer todas las inversiones simultáneamente debido a la desproporción entre -recursos internos y externos y las necesidades de inversión en los diversos sectores.

4) Se recomienda la especial conveniencia de efectuar urgentes inversiones de capital social, con el fin de erradicar definitivamente:

a) El alto índice de analfabetismo, que en promedio alcanza al 40 por ciento en el total y al 59 por ciento en las zonas rurales.

b) Elevada deserción escolar, que se ca-

racteriza por ser más alta en los tres primeros años, como así también, que el ausentismo escolar es de dos a tres veces más grave en el medio rural que en el urbano.- Se considera que solamente el 17 por ciento termina el ciclo primario.- Para atenuar el bajo índice de escolaridad se postula la conveniencia de prohibir la ocupación de los niños en edad escolar hasta tanto no cumplan el ciclo primario.

c) Permitir y facilitar el acceso a la enseñanza media y superior.

d) Creación de escuelas técnicas a niveles intermedios para obtener una más rápida fuerza de trabajo especializada en todos los niveles.

e) Propugnar el intercambio de asistencia técnica internacional, para facilitar la formación de especialistas que actúen dentro del ámbito regional.

f) Urgente necesidad de capacitar y formar dirigentes y técnicos a nivel empresario y sindical.

En última instancia, el desarrollo económico y social de los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, estará dado principalmente en base a las previsiones que deben tomarse para el mejoramiento de su estructura demográfica, con el fin de ir preparando los valores que sostienen y alimentan el mantenimiento de la cohesión social, facilitando la movilidad social, sin otro criterio de selección para la obtención de las metas perseguidas que la capacidad, destreza, flexibilidad y aptitud del potencial humano, núcleo de todo programa que tenga como fin el bienestar y progreso de los países que ellos mismos representan e integran.-


HILARIO C. FILIPPELLO

Registro Nº 17031

ANEXO ESTADÍSTICO

**Síntesis de la estructura de los siete países
integrantes de la Asociación Latinoamericana
de Libre Comercio.**

AGRESIA

I) Superficie: 2.773.412.- km².

II) Población a) Año 1959: 26.614

b) Proyec. 1960: 26.390

c) Densidad 1959: 7 habitantes/km².

d) Tasa de crecimiento: 1,42 % p.1960

e) Población menor de 15 años: 31%

f) Analfabetismo: 11,64 para 1947 (14 años o más)

g) Entregados en escuela primaria: 65 promedio 1953/54 (5 a 14 años)

h) Población con índice activo: 41,64 para 1947

35,44 para 1955

por sectores

-agricultura 25,2%

-ind.manufacturera
minería y constr. 27,7%

-servicios 45,0%

-sin especificación 3,7%

III) Producto interno bruto

a) Distribución (a precios de 1950)

-agricultura 17% - Promedio 1950/58

-ind.manufact.
minería y constr. 31% - Promedio 1950/58

-servicios 52% - Promedio 1950/58

b) Por habitante: 623 dólares de 1960

IV) Salario Real:

Índice para 1955: 100

" 1959: 90

V) Intercambio Comercial:
(en millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1956	929	1.175	244 negativo
57	944	1.130	184 "
58	975	1.110	135 "
59	994	1.233	239 "
60	1.079	953	126 positivo
61	964	1.249	170 negativo
		1.460	496 "

VI) Costo de Vida:

Indice base 1950: 100

para 1955: 227

para 1960: 112

Tasa media anual de in-

cremento 1951-60: 27,7%

BRASIL

I) Superfície **8.513.844 km².**

II) Población a) Año 1979: **64.236**
en miles

b) Proyección 1980: **109.527**

c) Densidad 1979: **8 habitantes/km².**

d) Tasa de crecimiento: **2,8% p.1979**

e) Población menor de 15 años: **48%**

f) Analphabetas: **9,5%** para 1979 (15 años o más)

g) Matriculados en escuelas primarias: **34%** promedio 1971/74 (de 5 a 14 años)

h) Población económicamente activa: **39%** para 1979

Por sectores	
- agricultura	61,1%
- ind. manufactur. y constr.	17,4%
- servicios	21,2%
- sin especificar	0,3%

III) Producto Interno bruto

a) Distribución (a precios 1970): Agricultura **27%** prom. 1974/78

Ind. manufactur. y constr.	23%	• • •
servicios	50%	• • •

IV) Índice real Índice base 1975: **100**
para 1979: **104**

V) Intercambio comercial (en millones de dólares)

Año	Exportación	Importación	Saldo
1975	L. 423	L. 306	117 positivo
76	L. 492	L. 234	258 "
77	L. 592	L. 608	96 negativo
78	L. 843	L. 599	244 "
79	L. 832	L. 774	58 "

VI Índice de la vida Índice base 1975: **100**
para 1979: **332**
para 1980: **721**

Tasa media anual de incrementos **21,8%**

IIIIII

I) Superficie: 742.707 has.

II) Población (en miles)

- a) Año 1955: 7.405
- b) Proyección 1960: 9.879
- c) Densidad 1955: 16 habitantes/has.
- d) Tasa de crecimiento 2,29% p.1955
- e) Población menor de 15 años 37,4% para 1955
- f) Analfabetismo 19,6% p.1955 (15 años o más)
- g) Matriculados en escuela primaria: 38% Promedio 1955/56 de 324 est.
- h) Población económicamente activa

	36,9% para 1955
por sectores	
-agricultura	30,1%
-ind. manufact. min. y constr.	23,4%
-servicios	37,9%
-sin específico	7,6%

III) Producto interno bruto

a) Distribución

(a millones de 1955):	Agricultura	16%	-promedio 1955/56
	Ind. manufact. min. y constr.	25%	" " "
	Servicios	59%	" " "

b) Por habitantes 32 dólares de 1955

IV) Salario real: Índice base 1955: 100
para 1957: 120

V) Intercambio comercial (en millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1955	472	376	96 positivo
56	542	353	189 "
57	455	442	14 "
58	336	485	149 negativo
59	417	413	4 "

(no incluye producción minera)

VI) Costo de vida: Índice base 1955: 100
para 1956: 159
para 1960: 2137

Tasa media anual de incrementos 1955-1960: 15,8%

ANEXOS

I) Superficie 1.969.367 Ha.

II) Población a) Año 1960: 34.696
(en miles)

b) Proyección 1980: 53.309

c) Densidad 1960: 17 habitantes/Ha.

d) Tasa de crecimiento 3,4% p.a.1960

e) Población menor de 15 años 41,8%

f) Analfabetismo: 42,3% p.1950 (6 años o más)

g) Matriculados en escuela primaria 48% Promedio 1950/54 (De 5 a 14 años)

h) Población económicamente activa 32,4% para 1958

Por sectores	
-Agricultura	90,9%
-Ind. manufact. min. y constr.	15,7%
-Servicios	21,5%
-Sin especificar	4,3%

III) Producto Interno Bruto:

a) Distribución (a precios de 1950): Agricultura 20% - Promedio 1950/58

Ind. manufact. min. y constr.	27%	"	"	"
Servicios	53%	"	"	"

b) Por habitante: 336 dólares de 1960

IV) Salario real: Índice base 1955: 100
para 1959: 110

V) Intercambio comercial: (en millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1955	817	890	73 negativo
56	828	1.171	343 "
57	727	1.155	428 "
58	728	1.128	400 "
59	732	1.007	275 "

VI) Costo de la vida Índice base 1950: 100
para 1955: 154
para 1960: 214

Tasa media anual de incremento 1950-1960: 7,4%

PASAJAY

I) Superficie: 486.738 Ha.

II) Población (en miles)

- a) Año 1950: 1.718
- b) Proyección 1955: 2212
- c) Densidad 1950: 4 habitantes/Ha.
- d) Tasa de crecimiento (estimada): 1,6% p.1950 (con tendencia decreciente)
- e) Población menor 15 años: 43,8%
- f) Analfabetismo: 74,2% p.1950 (15 años o más)
- g) Matriculados en escuela primaria: 57% para 1950/51 (de 5 a 14 años)
- h) Población económicamente activa:
 - 32,9% para 1950
 - Por sectores:
 - agricultura: 50,5%
 - ind.manufact. min. y com. tr.: 18,3%
 - servicios: 21,0%
 - sin especificar: 8,6%

III) Producto interno bruto:

a) Por habitantes: 134 dólares de 1960

IV) Índice real: Índice base 1955: 100 (p. asunción)
para 1956: 176

V) Intercambio comercial (en millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1955	147	123	6 positivo
56	151	127	"
57	154	128	"
58	151	128	"

VI) Costo de la vida: Índice base 1950: 100
para 1955: 709
para 1956: 2.700

Tasa real anual de incremento 1951/1960: 29,7%

PERU

I) Superficie 1.203.213 km².

**II) Población a) Año 1958: 10.524
(en miles)**

b) Proyección 1960: 20.570

c) Densidad 1958: 8 habitantes/km².

d) Tasa de crecimiento (estimada): 2,04% p.a. 1958

e) Población mayor 15 años: 44,1% para 1958

f) Analfabetismo: 57,6% p.a. 1958 (15 años o más)

g) Matriculados en escuela primaria: 42% promedio 1958/59 (de 5 años)

b) Población económicamente activa: 42,6% para 1958

Por sectores	
-Agricoltura	58,8%
-Ind. manufact. y constr.	19,8%
-servicios	19,6%
-sin especificar	1,8%

III) Producto interno bruto

a) Distribución

- (a precios de 1950): - Agrícola 30%
- Ind. manufact. y constr. 27%
- Servicios 43%

b) Por habitantes: 146 dólares de 1960

IV) Salario real: Índice base 1958: 100

para 1957: 110

V) Intercambio comercial

(en millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1955	200	250	50 negativo
56	238	262	24 "
57	280	260	20 "
58	252	250	26 positivo
59	212	254	42 "

VI) Costo de la vida: Índice base 1958: 100

para 1958: 141

para 1960: 212

Tasa media anual de incremento 1958/1960: 7,8%

PARAGUAY

I) Superficie: 104,935 km².

II) Población a) Año 1953: 2.700
(en miles)

b) Proyección 1960: 3.812

c) Densidad 1953/54 habitantes/km².

d) Tasa de crecimiento (estimada): 0,45% p.1956

e) Población menor 15 años: 34,3%

f) Analfabetismo: 18% p.1955 (14 años o más)

g) Matriculados en escuelas primarias: 45% promedio 1953/54 (De 92.400)

h) Población económicamente activa

36,4% para 1955

Por sectores

-Agricultura 22,7%

-Ind. manufact. min. y constr. 23,2%

-Servicios 45,4%

-Otros específicos 9,7%

III) Producto bruto interno:

a) Por habitantes: 399 dólares de 1960

IV) Intercambio comercial:

(en millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1955	103	223	45 negativo
56	211	213	2
57	153	255	127
58	179	191	12
59	98	160	58

V) Costo de la vida: Índice base 1950: 100

para 1955: 169

para 1960: 468

Tasa media anual de incremento 1951/1960: 16,7%

INDICE DE CONTENIDO

Orden N°	CONTENIDO	Página
1	Distribución de la población por grupo de edades (en %)	9
2	Distribución de la población por grupo de edades (en miles)	10
3	Población según número de hijos de 7 a 14 años por mil habit. de 15 a 20 años	11
4	Estructura de la población por grupo de edades y sexo - Argentina - 1947-50-55	11
5	Estructura de la población por grupo de edades y sexo - Argentina - 1957-58-59	12
6	Estructura de la población por grupo de edades - Brasil - 1950-45 y 1955	13
7	Población según sexo y tasas de fecundidad - Argentina - 1950/55/1954/57/60	19
8	Estructura de la población por sexo en miles	21
9	Esperanza de vida desde el nacimiento por sexo	21
10	Tasas crudas anuales de crecimiento, de natalidad y mortalidad, estimadas, por continentes o grandes regiones geográficas	22
11	Población total, superficie y habitantes por kilómetro cuadrado de 100 países de la A.L.A.L.A.S.	24
12	Tasas de natalidad, divorcio, mortalidad, esterilidad y crecimiento natural (por c/100 habitantes)	24
13	Población clasificada según origen en los distintos estados - Argentina	29
14	Emigrantes argentinos según el país de origen - Brasil	30
15	Población urbana y población total por sexo	33
16	Tasa media de urbanización de la población durante el decenio 1945-1955	34
17	Población de localidades de 100.000 habitantes y más - Países de la A.L.A.L.A.S. y Estados Unidos	35
18	Población analfabeta y población total de 15 años y más por sexo - A.L.A.L.A.S. y Estados Unidos	44
19	Población de 5 a 14 años, matrícula primaria y porcentaje de matriculadas 1950/54; 1955/54 - (en miles)	45
20	Número de analfabetos por 100 habitantes en los tres grupos de edades - 1914/47 - Argentina	45
21	Tasa de mortalidad infantil - niños menores de 1 año por 1.000 nacidos vivos	50

Cuadro N°	DESCRIPCIÓN	Página
22	Tasa bruta de mortalidad - Período 1955/59 Latinoamérica (en %)	2
23	Número de médicos y de camas de hospital y su relación con los países de la A.L.A.L.C.	32
24	Proyecciones de población - período 1950-80 de los estados miembros de la A.L.A.L.C. (en milla- res)	35
25	Promedio de crecimiento - sin migraciones - Pe- ríodo 1950-80 - de los estados miembros de la A.L.A.L.C.	36
26	Porcentaje de distribución de la población por grupos de edades - 1950 y proyecciones para 1980	37
27	Población económicamente activa - por sexo	66
28	Población económicamente activa - Argentina	67
29	Estimación acerca de la magnitud de la fuerza de trabajo agrícola y no agrícola en América Latina 1965-1975	72
30	Cambios en la estructura del empleo - A.L.A.L.C. (en %)	75
31	Cambios en la estructura del empleo en los sec- tores terciarios y secundarios - Argentina, Bra- sil, Chile, México y Perú (en %)	75
32	Participación de la agricultura y la industria en la renta nacional del Brasil	81
33	Producto interno bruto regional - 1967/69 - Amé- rica Latina - (precios de mercado de 1950)	86
34	Producto interno bruto regional por sectores - 1951/59 - América Latina	87
35	Producto interno bruto distribuido por secto- res - Argentina, Brasil, Chile, México y Perú	89
36	Índice de salarios reales y reales en la in- dustria manufacturera de más de los países de la A.L.A.L.C. - 1950/59	93
37	Costo de la vida en los países de la A.L.A.L.C. (índice 1950=100)	110

INSTITUTO DE GEOGRAFIA

Gráfico No	TÍTULO	Página
1	Población por edades - Argentina - Año 1959	14
2	Población por edades - Brasil - año 1950	14
3	Comparación por grupo de edades - Argentina 1959 - Brasil 1950 (en millones)	15
4	Comparación por grupo de edades Argentina 1959 - Brasil 1950 (en %)	15
5	Distribución porcentual de la población por tamaño de las localidades	36
6	Distribución de la fuerza de trabajo por sectores de actividad - Estados Unidos 184/1950	71
7	Distribución de la fuerza de trabajo por sectores de actividad - América Latina 1920/50 y proyecciones 1970	71

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

- LEWIS ARSHON S. - Teoría del desarrollo económico - 1958
- OSQUINI VENTURA L. - Viabilidad económica de América Latina - 1962
- OSMANI OSMAN - Estructura Social de la Argentina - 1955
- R. GUZMÁN y R. S. MASINI - Introducción al ingreso nacional - 1961
- SAUVY ALFRED - La Población - E.U.D.E.P.A. - 1960
- C.E.P.A.L. - Boletín económico de América Latina - Volúmen II
Nº 1 - 1957
- C.E.P.A.L. - Estudio sobre la mano de obra en América Latina (sinuografiada) - 1957
- C.E.P.A.L. - Boletín económico de América Latina - Volúmen III
Nº 1 - 1958
- C.E.P.A.L. - Boletín económico de América Latina - Volúmen IV
Nº 1 - 1959
- C.E.P.A.L. - Análisis y proyecciones del desarrollo económico - 1958
- C.E.P.A.L. - El desarrollo económico en la Argentina - Partes 1, 2 y 3 - 1958
- C.E.P.A.L. - Evolución de la estructura del empleo en América Latina 1945/55
- O.E.C.D. - La situación educativa en América Latina - 1960
- O.E.C.D. - Seminario sobre población, Seguridad, mortalidad y salud pública - 1959
- O.E.C.D. - Seminario sobre población - El crecimiento de la población y los programas de salud pública en los países latinoamericanos - 1959
- O.E.C.D. - Seminario sobre población - perspectivas demográficas - 1959
- O.E.C.D. - Proyecto principal Nº 1 para la extensión de la educación primaria en América Latina
- I.L.O. - Resoluciones y decisiones de la Comisión del Censo de las Américas de 1955 - 1959
- I.L.O. - La estructura demográfica de las Naciones Americanas - 1958
- O.I.F. - Memoria del Director General - 1961
- O.I.F. - Anuario de Estadísticas del Trabajo - 1960
- O.I.F. - Situación mundial del empleo - 1958
- Naciones Unidas - Demographic Yearbook - Año 1955 a 1960
- Naciones Unidas - La población de América del Sur - 1950 a 1960
- Naciones Unidas - Dirección y administración de empresas industriales en los países insuficientemente desarrollados - 1958
- FAO - FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS - Programa de capacitación intensiva en problemas de desarrollo económico - 1958

- E.E.E.E.E.** - **Revista de Desarrollo económico - Volumen 3 - 1961**
- I.I.A.E.** - **Delegación para América Latina - La industrialización y el status de ciudad en la Argentina - 1959**
- E.I.A.E.** - **Síntesis económica y financiera - Argentina 1960**
- E.I.A.E.** - **Síntesis económica y financiera - Uruguay 1960**
- E.I.A.E.** - **Síntesis económica y financiera - Perú 1959**
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS** - **Boletín mensual de estadísticas y censos - Enero - Febrero y Junio 1959**
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS** - **Censo Nacional de población 1960 - Buenos Aires 1961**
- ANUÁRIO DO BRASIL** - **ANO 1948** - **Mio de Janeiro 1948**
- I.B.B.B.** - **Anuario estadístico del Brasil - Año 1948 - Mio de Janeiro 1948 - Año VIII**
- I.B.B.B.** - **Anuario estadístico del Brasil - Año 1947 - Mio de Janeiro 1947 - Año VII**
- ANUÁRIO DO BRASIL** - **Ano rural do Brasil - 1957.**

INDICE GENERAL

	Introducción	1
I - 0	Estructura demográfica de los países integrantes de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio	9
I - 1	Estructura de la población por edades	7
I - 2	Estructura de la población por sexo	10
I - 3	Índices de la población - Sexos Vitales	22
I - 4	Nivel educativo y alfabetización	30
I - 5	Salud pública	40
I - 6	Proyecciones de la población	54
II - 0	Estructura económica social de los países que integran la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio	60
II - 1	La población económicamente activa por edad y sexo	63
II - 2	Distribución por sectores económicos	69
II - 3	Densidad de capital por persona y desplazamiento de la población económicamente activa	82
II - 4	Producto interno bruto por sectores principales	85
II - 5	Capacidad de la mano de obra y existencia técnica	92
II - 6	Salarios: nominal, efectivo y real (costo de vida)	97
II - 7	Antecedentes del Mercado Común Suramericano y su posible aplicación en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio	102
	Anexo Estadístico	109
	Índice de cuadros	110
	Índice de gráficos	120
	Bibliografía	121

RESUMEN

CAPITULO I.-

ESTRUCTURA DEMOGRAFICA DE LOS PAISES INTEGRANTES DE LA A.L.A.L.C.

con el fin de reseñar las principales características de la población de los países de la A.L.A.L.C., se indican a continuación los rasgos sobresalientes.-

El crecimiento vegetativo de la A.L.A.L.C. es el más alto del mundo y si a ello agregamos que, término medio el 40% de la población está compuesta por habitantes menores de 15 años de edad, y que el 6% corresponde a personas de más de 65 años de edad, nos restan el 54% de la población presumiblemente de mayor productividad. Ello nos está indicando que si bien el índice de vejez no es elevado, la población de menos de 15 años pesa desfavorablemente en la relación más deseable, con respecto a la población adulta.-

Otro rasgo importante es el "crecimiento rápido o explosiones demográficas", que comparándolo con el lento crecimiento de la producción, nos reflejan la dificultad de mantener e incrementar el status económico, especialmente en las zonas de bajo nivel de vida.-

En general los países de la A.L.A.L.C. son de tipo progresivo, jóvenes y con alta tasa de nacimientos.-

con referencia a la estructura por sexos puede verificarse, en contraposición con los países más desarrollados, su bajo porcentaje de mujeres económicamente productivas, pues el mismo oscila entre el 7 y el 18%.-

Según los datos estadísticos puede inferirse, en lo que respecta a tasas vitales, que Paraguay, México, Brasil, Perú y Chile, tienen altas tasas de natalidad; elevado porcentaje de mortalidad poseen Brasil, México, Perú y Paraguay, y, referente a la Argentina, puede indicarse que se encuentra dentro de los límites más aceptables, seguido por el Uruguay, a pesar de su baja tasa de natalidad.-

Otro índice es el de urbanización, índice éste que se halla en continuo aumento dentro de los países integrantes de la A.L.A.L.C.--

Es admitido en la programación de desarrollo, la necesidad de inversiones sociales, máxime cuando las mismas deben realizarse en países donde el nivel educativo es bajo.--

El hecho de que este tipo de inversiones, a primer análisis, es improductivo, ha sido dejado de lado, al reconocerle prioridad por ser la base de donde se proveerá la mano de obra calificada, profesionales, técnicos a diversos niveles, etc., que permitirán llevar adelante la programación económica.--

Latentemente, los índices que reflejan el grado de desarrollo cultural y sanitario no son satisfactorios, razón por la cual deberán adoptarse las medidas conducentes a la elevación de dichos niveles, comenzando por la erradicación del analfabetismo y la instrucción sanitaria en la escuela de padres y alumnos.--

Para finalizar la parte primera del presente trabajo, se informa el crecimiento vegetativo de la zona, que es el de mayor importancia, si lo comparamos con las regiones principales del resto del mundo.--

De las cifras que se exponen en el presente trabajo, surgen conclusiones referentes a la necesidad de adaptar los sistemas económicos a las nuevas concepciones tecnológicas, y de efectuar y prever los cambios institucionales que se realicen, con miras a elevar el bienestar general de la población.

CAPITULO II.--

LA ECONOMIA DOMINANTE EN LOS PAISES QUE INTEGRAN LA ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO.--

El porcentaje de población económicamente activa en los países de la A.L.A.L.C. se halla en el nivel inferior, si bien el mismo tiende a elevarse, máxime si consideramos dentro del mismo la insuficiente proporción de mujeres productiva--

mente activas, como así también, el creciente número de niños menores de 15 años y la disminución de la tasa de mortalidad.-

La distribución de la población activa por actividades, muestra un fuerte desajuste en el sector agrícola. Si bien dicha disminución suele considerarse como un acontecimiento favorable, no debe olvidarse que es conveniente que exista una absorción en la actividad industrial, que tienda mediante la utilización de implementos mecánicos y el avance tecnológico, una productividad creciente. Asimismo, el sector terciario, a medida que evolucione el país, irá reclamando mano de obra en un ritmo acorde con el desarrollo económico.-

En lo que respecta a "capital por persona" el rasgo saliente es la insuficiente proporción y la errónea canalización.-

Se considera que la integración económica, al aumentar el mercado consumidor y facilitar las transacciones comerciales y productivas en mayor escala, atraerá capitales e inversionistas extranjeros públicos y privados, en beneficio de la zona.-

El producto bruto de la zona, primer índice económico aproximado, se halla distribuido principalmente entre países que reflejan el mayor poderío: Brasil, Argentina, y México, siguiéndole en importancia Chile, Perú, Uruguay y Paraguay.-

Como se hizo referencia en la primera parte, al tratar el nivel cultural, debemos recalcar que la actual situación no es lo suficientemente aceptable en materia de mano de obra calificada, como así también, en profesionales, técnicos y comerciantes. Ello se debe a que la capacidad potencial innata de la población latinoamericana, no ha sido lo necesariamente preparada. Por ello, es conveniente ir previendo los medios convenientes para la obtención de tal fin, mediante la decidida colaboración de los gobiernos, entidades privadas, organismos internacionales, y la asistencia técnica en general, que facilitará el índice de productividad, con miras al mayor bienestar de la zona.-

Referente a los salarios y el nivel de vida, puede afirmarse que la evolución seguida en la mayoría de los países, es el siguiente: procesos inflacionarios que se reflejan en primera instancia en el alza del nivel de precios y que tienen como lógica consecuencia un descenso en el nivel de vida, motivado por el stress que se produce al considerar los reajustes de los salarios.-

En la distinta conformación estructural económica de la A.L.A. y la C.E.C., como así también la organización institucional, es evidente que no pueden trasladarse los principios sustentados por los países de la C.E.C. en la zona de Libre Comercio.-

A pesar de ello, puede afirmarse que mediante la aplicación de principios de cooperación regional no excluyentes, y medidas tendientes a la colaboración mutua de los estados miembros, se lograrán resultados satisfactorios, que facilitarán el ingreso de nuevos países, mayores progresos económico-sociales, y la implantación de un Mercado Común, objetivo deseado por la actual A.L.A.-

Al igual que Europa con su Plan Marshall, América Latina tiene la oportunidad con la puesta en vigencia del Plan Alianza para el Progreso, a cimentar mediante la planeación de la región, el futuro desarrollo económico-social.-

Es evidente que el mismo se logrará únicamente si se hace prioritariamente en el propio esfuerzo de los países que integran la zona, y con la cooperación financiera a largo plazo establecida en dicho Plan, como así también, mediante esfuerzos y proyecciones efectuadas por los organismos privados y públicos coordinados eficazmente al logro de tal fin.-